**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН КАРАТУЗСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: lizotova67@mail.ru

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Старокопский сельсовет» за 2019 год.**

с. Каратузское 2 апреля 2020

**1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения.**

Заключение контрольно-счетного органа Каратузского района на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Старокопский сельсовет, утверждённого решением Старокопского сельского Совета депутатов от 30.07.2019 № 73-р (далее-Положение о бюджетном процессе), подпунктом 1.4 пункта 1 плана работы контрольно-счетного органа Каратузского района на 2020 год, утвержденного решением районного Совета депутатов от 12.12.2019 № Р-251.

**2. Цель проверки:**

* + установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
	+ оценка достоверности показателей бюджетной отчетности;
	+ анализ исполнения доходной и расходной части местного бюджета;
	+ анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

**3.** **Срок проведения проверки:** с 1 апреля по 2 апреля 2020 года.

**4. Анализ бюджетной отчётности за 2019 год.**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Старокопский сельсовет в 2019 году осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Старокопский сельсовет и Положением о бюджетном процессе.

При подготовке заключения о результатах проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета за 2019 год использована годовая бюджетная отчётность за 2019 год, представленная администрацией Старокопского сельсовета, а также дополнительные материалы, необходимые для проведения внешней проверки.

Годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет (сельсовет, поселение) за 2019 год в контрольно-счетный орган Каратузского района с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 31.03.2020.

Отчётность представлена в электронном варианте, что соответствует требованиям пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н отчётность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Состав представленной годовой бюджетной отчетности **не в полной** мере соответствует требованиям п.11 Инструкции № 191н.

В составе бюджетной отчетности не представлен Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128-НП), что противоречит п. 68.1, п. 73.1 Инструкции № 191н (Письмо Минфина России от 31 декабря 2019 г. N 02-06-07/103995). В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств дополнительно формируют и представляют в составе комплекта годовой отчетности Отчет ф. 0503128, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов).

Информация о том, что Отчет (ф. 0503128-НП) не имеет числового значения не отражено в текстовой части пояснительной записке ф. 0503160.

Формы, не имеющие числового значения, в составе бюджетной отчетности не представлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записке ф. 0503160, что соответствует требованиям п.8 Инструкции № 191н.

В формах бюджетной отчетности представленных к проверке исключены строки, не имеющие числового значения.

В формах бюджетной отчетности исключение строк, не имеющих числовое значение, может привести к искажению результатов контроля (письмо Минфина России от 27.07.2016 N 02-06-10/43906).

В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее-Отчет) (ф.0503127) по строке 450 в графах 6, 7, 8, 9 не отражена разница показателей строки 010 раздела "Доходы бюджета" граф 5, 6, 7, 8 и строки 200 раздела "Расходы бюджета" граф 6, 7, 8, 9 соответственно, что **не соответствует** п.58 Инструкции № 191н.

Единый порядок ведения бюджетного учета утвержден Приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее- Приказ Минфина РФ № 162н).

Единый порядок применения субъектами учета Единого плана счетов бухгалтерского учета и инструкции его применения, утверждены Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее-Инструкция № 157н).

Требования к ведению бухгалтерского учета и формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и ее качественные характеристики утверждены Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора" (далее-Приказ Минфина № 256н).

При ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами (п.18 Приказа Минфина № 256н, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее-Федеральный закон № 402-ФЗ).

Данные бухгалтерского учета, сформированные на счетах Рабочего плана счетов субъекта учета, и составленная на их основе бухгалтерская (финансовая) отчетность должны быть сопоставимы у субъектов учета (субъектов отчетности) вне зависимости от типов государственных (муниципальных) учреждений, уровня бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за различные финансовые (отчетные) периоды их деятельности (п.19 Приказа Минфина № 256н).

Регистрация, систематизация и накопление информации, содержащейся в принятых к бухгалтерскому учету первичных (сводных) учетных документах, осуществляется в регистрах бухгалтерского учета, составляемых по формам, установленным в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п.28 Приказа Минфина № 256н, п. 10 Инструкции № 157н).

Факты хозяйственной жизни отражаются в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности, с группировкой по соответствующим счетам бухгалтерского учета (п.29 Приказа Минфина № 256н).

Информация, содержащаяся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, включая пояснения к ней, должна отвечать следующим характеристикам: уместность (релевантность), существенность, достоверное представление, сопоставимость, возможность проверки и (или) подтверждения достоверности данных (далее - верификация), своевременность, понятность (п.65 Приказа Минфина № 256н).

Согласно п.7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона № 402- ФЗ бюджетная отчетность составляется на основе данных [Главной книги](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4330) и (или) других [регистров](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4000) бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проверка форм бюджетной отчётности осуществлялась путём сверки итоговых значений форм отчётности, проверки контрольных соотношений внутри отчёта, контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности.

Проведённая внешняя проверка бюджетной отчётности показала следующее:

-утверждённые бюджетные назначения, отражённые в Отчёте (ф.0503127) по разделу «Доходы бюджета» в сумме 4 129,1 тыс. рублей, соответствуют общему объёму доходов, утверждённому решением Старокопского сельского Совета депутатов от 30.12.2019 № 89-р, что соответствует требованиям Инструкции № 191н;

-плановые бюджетные назначения, отражённые в Отчёте (ф.0503127) по разделу «Расходы бюджета» в сумме 4 136,9 тыс. рублей, соответствуют утверждённой сумме расходов, отражённой в ведомственной структуре расходов бюджета поселения согласно вышеуказанному решению, а также сводной бюджетной росписи на 31.12.2019.

Сверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности установлено:

-показатели в Отчёте о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) сопоставимы с показателями Отчета (ф.0503127);

-при сопоставлении показателей Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) с аналогичными показателями соответствующих счетов Баланса ф.0503120, расхождений между показателями не установлено;

-сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат обобщённые данные о состоянии расчётов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчётов и увязаны с данными Баланса ф.0503120. Расхождений между данными формами отчётности не выявлено;

-показатель исполнено «Доходы бюджета, всего» в Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) соответствует аналогичному показателю Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127);

-показатель чистое поступление основных средств, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) сопоставим с данными Отчета о финансовых результатах (ф.0503121) (основные средства в отчетном периоде не поступали);

-показатель чистое поступление материальных запасов, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) сопоставим с данными Отчета о финансовых результатах (ф.0503121);

-не исполненные принятые бюджетные обязательства в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отсутствуют, сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в составе бюджетной отчетности не представлены;

-поступления от других бюджетов в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по КОСГУ соответствует аналогичным показателям в Справе по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-расходы в разрезе кодов по КОСГУ Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) сопоставимы с идентичными показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

-чистый операционный результат в Отчете о финансовых результатах (ф.0503121) соответствует показателю в Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-изменение остатков средств в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) соответствует аналогичному показателю в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127).

В результате проверки требований Приказа Минфина РФ N 162н и Инструкции № 157н, по учету основных средств и материальных запасов по счетам, содержащих соответствующий аналитический код группы синтетического счета и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета установлено следующее:

В **нарушение** п. 38, п. 117, п. 118 Инструкции № 157н, п.21 Инструкции № 162н, п.19, п.29 Приказа Минфина России № 256н на синтетическом счете 0.105.36 «Прочие материальные запасы» необоснованно числятся объекты в количестве 1 ед. на сумму 190,0 рублей (жилет), вместо счета 00.105.35 «Мягкий инвентарь».

Согласно п.37, п. 38, п. 53 Инструкции № 157н, п. 5 Инструкции № 162н, п. 19, п. 29 Приказа Минфина России № 256н объекты нефинансовых активов учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета. Счет 10100 "Основные средства" предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства". Группировка основных средств осуществляется по группам имущества (недвижимое имущество учреждения, особо ценное движимое имущество учреждения, иное движимое имущество учреждения, имущество в концессии) и видам имущества, соответствующим подразделам классификации, установленным ОКОФ. Объекты основных средств учитываются на счете, содержащем соответствующий аналитический код группы синтетического счета и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета.

Согласно п. 7 Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 257н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" (далее-Приказ Минфина № 257н) основными средствами являются материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Согласно п. 50 и п. 373 Инструкция № 157н, учет объектов основных средств, стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов библиотечного фонда, ведется на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации».

На основании п. 53 Инструкции № 157н объекты основных средств принимаются к учету согласно требованиям классификации основных средств, которая установлена ОК 013-2014 (СНС 2008) «Общероссийский классификатор основных фондов», утвержденным Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст., согласно которому калькуляторы, огнетушители относятся к «Машины и оборудование, не включенные в другие группировки».

В **нарушение** п.7 Приказа Минфина № 257н, п.37, п. 38, п.50, п. 53, п. 373 Инструкции № 157н, п. 5 Инструкции № 162н основные средства (со сроком использования более 12 месяцев не зависимо от стоимости и объекты которые согласно ОКОФ отнесены к основным средствам) в количестве 8 ед. на общую сумму 14 754,25 рублей числятся как материальные запасы на счете 00.105.36 «Прочие материальные запасы» (блок питания 1 ед. -4 135,00 рублей, вентилятор 1 ед. -590,00 рублей, калькулятор 2 ед.- 643,75 рублей, огнетушитель 4 ед.-9 385,50 рублей), следовало учитывать на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации».

На синтетическом счете 00.101.34 «Машины и оборудование» числятся объекты 1 ед. на сумму 650 000,0 рублей, следовало учитывать на счете 00.101.11 «Жилые помещения».

На синтетическом счете 00.101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный» числятся объекты 30 ед. на общую сумму 388 771,97 рублей, следовало учитывать на счете 00.101.38 «Прочие основные средства» 12 ед. на общую сумму 326 400,26 рублей и на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» 17 ед. на общую сумму 62 371,71 рублей.

Согласно отчётным данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 составляет 69 333,45 рублей, основных средств 4 117 978,14 рублей.

По данным годовой отчётности Баланса (форма 0503120) и согласно сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) с учетом поступления, выбытия и за минусом амортизационных отчислений остаточная стоимость основных средств на конец отчётного периода составила 1 203 718,33 рублей.

В ходе проверки показателей бюджетной отчетности на соответствие главной книги установлено следующее:

В **нарушение** п.7 Инструкции № 191н, ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18, п. 19, п. 65 Приказа Минфина России № 256н:

-остаток по счету 040100000 "Финансовый результат экономического субъекта" по Балансу (ф.0503120) в сумме 1 225 496,94 рублей **не соответствует** остатку по счету 040130000 "Финансовый результат прошлых отчетных периодов", показатель в главной книги отсутствует (п. 19 Инструкции № 191н).

-в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) наличие основных средств на конец года по строке 012 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» в сумме 778 303,67 рублей, по строке 013 «Инвестиционная деятельность» в сумме 0,00 рублей, по строке 014 «Машины и оборудование» в сумме 1 316 694,52 рублей, по строке 016 «Инвентарь производственный и хозяйственный» в сумме 391 485,25 рублей, **не соответствует** наличию основных средств на конец года по виду кода синтетического счета в главной книге, в том числе: по счету 0.101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» в сумме 302 334,48 рублей, по счету 0.101.13 «Инвестиционная недвижимость» в сумме 475 969,19 рублей, по счету 0.101.34 «Машины и оборудование» в сумме 1 318 464,80 рублей, по счету 0.101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный» в сумме 389 714,97 рублей;

-в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) наличие основных средств на конец года по строке 011 «Жилые помещения» в сумме 0,00 рублей, по главной книге по счету 0.101.11«Жилые помещения» в сумме 0,00 рублей **не соответствует** остатку по оборотно-сальдовой ведомости (основные средства) где на счете 00.101.34 «Машины и оборудования» числится жилой дом 1 ед. на сумму 650 000,00 рублей.

-в Балансе ф. 0503120 «дебиторская задолженность по выплатам (020600000, 020800000, 030300000), всего» в сумме 0,00 рублей, **не соответствует** показателю главной книги, а именно наличие на конец года дебетового остатка по счету 206.00 в сумме 3 230 078,44 рублей;

-в Балансе ф. 0503120 «кредиторская задолженность по выплатам (030200000, 020800000, 030402000, 030403000), всего» в сумме 15 369,61 рублей, **не соответствует** показателю главной книги, а именно, кредитовый остаток по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты" в сумме 7 729,89 рублей и кредитовый остаток по счету 020800000 "Расчеты с подотчетными лицами" в сумме 1 263,54 рублей;

-по главной книге на конец отчетного периода числится кредитовый остаток по счету 302.00 в сумме -64 137,28 рублей, что является не допустимым;

-«средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (020210000), всего» по Балансу (ф.0503120) в сумме 7 264,39 рублей **не подтверждены** регистрами бюджетного учета получателя бюджетных средств, а именно показателями главной книги.

В реестре муниципального имущества муниципального образования «Старокопский сельсовет» числится недвижимое имущество земельный участок 3 ед., автомобильная дорога 3 ед. В регистрах бухгалтерского учета указанное недвижимое имущество не отражено.

**Несоответствие данных отраженных в главной книге с данными бюджетной отчетности, повлекшее занижение (завышение) показателей в формах бюджетной отчетности, выявленные нарушения в учете материальных объектов свидетельствует о недостоверности показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

**За предоставление недостоверной бюджетной отчетности установлена административная ответственность, предусмотренная частью 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

(*Согласно примечания к статье 15.15.6 КоАП РФ- под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается: искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую один миллион рублей*).

*Анализ мер по повышению эффективности бюджетных расходов.*

В текстовой части пояснительной записке субъектом отчетности информация о проведении мероприятий по повышению эффективности расходования бюджетных средств, а также, результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств не представлена.

*Анализ состояния и оценка эффективности внутреннего финансового контроля.*

Согласно сведениям представленным субъектом отчетности в отчетном периоде мероприятия по осуществлению внутреннего финансового контроля, за использованием соблюдением требований [бюджетного законодательства](https://demo.garant.ru/#/document/12112604/entry/2), соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности, органами Федерального казначейства, органами муниципального финансового контроля, являющимися соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти местных администраций, не проводились.

Информацию, отраженную субъектом отчетности в Сведениях о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица 5) следует отражать в текстовой части пояснительной записке ф. 0503160. В таблице 5 отражаются контрольные мероприятия проводимые органами Федерального казначейства, органами муниципального финансового контроля, являющимися соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти местных администраций (п. 157 Инструкции № 191н).

Субъектом отчетности в соответствиис требованиями [ст. 19](https://demo.garant.ru/#/document/70103036/entry/19) Федерального закона № 402-ФЗ в части организации и осуществления внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, в отчетном периоде осуществлялись: контроль целевым использование бюджетных средств выделенных администрации Старокопского сельсовета. Нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности на основании распоряжения администрации Старокопского сельсовета от 14.01.2019 № 1А-Р проведена годовая инвентаризация активов и обязательств, расхождений не выявлено, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки ф. 0503160*.*

**5. Основные характеристики исполнения бюджета Старокопского сельсовета за 2019 год.**

В ходе анализа данных бюджетной отчетности установлено, что бюджетная классификация, используемая субъектом при составлении форм бюджетной отчетности, соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина от 8 июня 2018 года N 132н и Порядку применения кодов классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 29.11.2017 № 209н.

Исполнение бюджета Старокопского сельсовета за 2019 год характеризуется следующими данными.

Решением о бюджете утверждены основные характеристики бюджета Старокопского сельсовета на 2019 год:

-общий объём доходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 3 684,7 тыс. рублей;

-общий объём расходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 3 684,7 тыс. рублей;

-дефицит бюджета Старокопского сельсовета в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2019 года в основные характеристики бюджета поселения вносились изменения. Таким образом, решением Старокопского сельского Совета депутатов от 30.12.2019 № 89-р на 2019 год утверждено:

-общий объём доходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 4 129,1 тыс. рублей, то есть, увеличен на 444,4 тыс. рублей или на 12,1% от первоначально утверждённого общего объёма доходов бюджета поселения;

-общий объём расходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 4 136,9 тыс. рублей, то есть, увеличен на 452,2 тыс. рублей или на 12,3% от первоначально утверждённого общего объёма расходов бюджета поселения;

-дефицит бюджета Старокопского сельсовета увеличен до 7,8 тыс. рублей.

Бюджет Старокопского сельсовета за 2019 год исполнен:

-по доходам в сумме 4 133,5 тыс. рублей или на 100,1% к утверждённому общему объёму доходов бюджета Старокопского сельсовета на 2019 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план);

-по расходам — 4 134,0 тыс. рублей или на 99,9% к утверждённому общему объёму расходов бюджета Старокопского сельсовета на 2019 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план).

Бюджет Старокопского сельсовета в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 0,5 тыс. рублей, что подтверждено Отчетом о движении денежных средств (ф.0503123), соответствует ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Основные параметры исполнения бюджета Старокопского сельсовет за 2019 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  Наименование показателя | Уточнённые бюджетные назначения | Исполнено  | Неисполненные назначения | % исполнения |
| Доходы | 4129,1 | 4133,5 | 4,4 | 100,1 |
| Расходы | 4136,9 | 4134,0 | -2,9 | 99,9 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит (-) /профицит (+) | -7,8 | -0,5 |   |   |

**6. Анализ исполнения доходной части бюджета Старокопского сельсовета.**

Согласно, Отчета ф. 0503127 и сведений об исполнении бюджета ф. 0503164, исполнение бюджета Старокопского сельсовета по доходам по итогам 2019 года составило 4 133,5 тыс. рублей или 100,1% от уточнённого плана и 112,2% к первоначально утверждённому плану, в том числе:

-налоговые доходы —117,6 тыс. рублей или 103,9% от уточнённого плана;

-неналоговые доходы – 15,2 тыс. рублей или 100,0% от уточненного плана;

-безвозмездные поступления — 4 000,7 тыс. руб. или 100%.

Анализ доходной части бюджета Старокопского сельсовета в разрезе источников поступлений показывает, что доходы на 96,8% формируются за счёт безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходной части бюджета Старокопского сельсовет за 2019 год представлены в таблице № 2.

Таблица 2

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточнённые показатели на 2019 год | Исполнено за 2019 год | Отклонение исполнения от утверждённых показателей | % исполнения за 2019 год | Удельный вес в общей сумме доходов, % |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы, всего:** | **4129,1** | **4133,5** | **4,4** | **100,1** | **100,0** |
| **Налоговые:** | **113,2** | **117,6** | **4,4** | **103,9** | **2,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 26,4 | 27,9 | 1,5 | 105,7 | 0,7 |
| Акцизы  | 36,6 | 36,8 | 0,2 | 100,5 | 0,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,02 | 0,02 | 0,00 | 100,0 | 0,00 |
| Налог на имущество физических лиц | 12,2 | 13,0 | 0,8 | 106,6 | 0,3 |
| Земельный налог | 35,4 | 37,3 | 1,9 | 105,4 | 0,9 |
| Государственная пошлина | 2,6 | 2,6 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Неналоговые:** | **15,2** | **15,2** | **0,0** | **100,0** | **0,4** |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 15,2 | 15,2 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| **Безвозмездные поступления:** | **4000,7** | **4000,7** | **0,0** | **100,0** | **96,8** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 870,2 | 870,2 | 0,0 | 100,0 | 21,1 |
| Субсидии бюджетам поселений | 279,0 | 279,0 | 0,0 | 100,0 | 6,7 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 43,4 | 43,4 | 0,0 | 100,0 | 1,0 |
| Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 2808,1 | 2808,1 | 0,0 | 100,0 | 67,9 |

*Налог на доходы физических лиц*, составляющий 0,7% в структуре доходов, исполнен в сумме 27,9 тыс. рублей или 105,7% к уточненному плану.

*Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты,* составляющие 0,9% в структуре доходов, исполнены в сумме 36,8 тыс. рублей или 100,5% к уточненному плану.

*Единый сельскохозяйственный налог,* составляющий менее 0,1% в структуре доходов, исполнен в сумме 0,02 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

*Налог на имущество физических лиц,* составляющий 0,3% в структуре доходов, исполнен в сумме 13,0 тыс. рублей или 106,6% к уточненному плану.

*Земельный налог,* составляющий 0,9% в структуре доходов, исполнен в сумме 37,3 тыс. рублей или 105,4% к уточненному плану.

*Государственная пошлина,* составляющая 0,1% в структуре доходов, исполнена в сумме 2,6 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных,* составляющие 0,4% в структуре доходов, исполнены в сумме 15,2 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности*, составляющие 21,1% в структуре доходов, исполнены в сумме 870,2 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Субсидии бюджетам поселений*, составляющие 6,7% в структуре доходов, исполнены в сумме 279,0 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ*, составляющие 1,0% в структуре доходов, исполнены в сумме 43,4 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений*, составляющие 67,9% в структуре доходов, исполнены в сумме 2 808,1 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

Согласно отчета по реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики Старокопского сельсовета, в результате работы с налогоплательщиками, имеющими задолженность по имущественным налогам, поступило в бюджет доходов по имущественному налогу в сумме 3,0 тыс. рублей, по земельному налогу в сумме 2,0 тыс. рублей.

**7. Анализ исполнения расходной части бюджета Старокопского сельсовета.**

Согласно данным уточнённой бюджетной росписи Старокопского сельсовета, а также форм бюджетной отчетности ф. 0503127 и ф.0503164 бюджетные ассигнования по расходам на 2019 год утверждены в объёме 4 136,9 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета Старокопского сельсовета расходы бюджета в 2019 году исполнены в объёме 4 134,0 тыс. рублей или на 99,9 к уточнённому годовому плану, к первоначально утвержденным показателям на 169,8%.

Объём неисполненных бюджетных ассигнований составил 2,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета Старокопского сельсовета в 2019 году по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице:

Таблица 3

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Уточнённые показатели на 2019 год | Исполнено за 2019 год | Отклонение исполнения от утверждённых показателей,% | % исполнения за 2019 год | Удельный вес, % |
| **Расходы бюджета всего, в том числе:** | **4136,9** | **4134,0** | **-2,9** | **99,9** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **1589,5** | **1587,5** | **-2,0** | **99,9** | **38,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования  | 683,2 | 683,2 | 0,0 | 100,0 | 16,5 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 903,1 | 903,1 | 0,0 | 100,0 | 21,8 |
| Резервные фонды  | 2,0 |   | -2,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 1,2 | 1,2 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **42,3** | **42,3** | **0,0** | **100,0** | **1,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 42,3 | 42,3 | 0,0 | 100,0 | 1,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **21,3** | **21,3** | **0,0** | **100,0** | **0,5** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 21,3 | 21,3 | 0,0 | 100,0 | 0,5 |
| **Национальная экономика** | **86,0** | **85,4** | **-0,6** | **99,3** | **2,1** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 86,0 | 85,4 | -0,6 | 99,3 | 2,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1366,7** | **1366,4** | **-0,3** | **100,0** | **33,1** |
| Благоустройство | 1366,7 | 1366,4 | -0,3 | 100,0 | 33,1 |
| **Культура, кинематография** | **982,0** | **982,0** | **0,0** | **100,0** | **23,8** |
| Культура | 982,0 | 982,0 | 0,0 | 100,0 | 23,8 |
| **Социальная политика** | **36,0** | **36,0** | **0,0** | **100,0** | **0,9** |
| Пенсионное обеспечение | 36,0 | 36,0 | 0,0 | 100,0 | 0,9 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований** | **13,1** | **13,1** | **0,0** | **100,0** | **0,3** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 13,1 | 13,1 | 0,0 | 100,0 | 0,3 |

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, являлись расходы на жилищно-коммунальное хзозяйство-33,1%, культуру, кинематографию — 23,8%, на общегосударственные расходы — 38,4%.

Наименьшая доля расходов приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность -0,5%, национальную экономику-2,1%, национальную оборону – 1,0%, социальная политика- 0,9%, и межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований - 0,3%.

Анализ исполнения расходной части бюджета поселения показал, что из восьми разделов классификации расходов по двум разделам бюджетные назначения не исполнены в полном объеме, а именно, по разделу общегосударственные вопросы исполнение составило 99,9%, по разделу национальная экономика-99,6%.

 В бюджете Старокопского сельсовета был утвержден резервный фонд в размере 2,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в 2019 году резервный фонд не использован по причине отсутствия чрезвычайных ситуаций.

**8. Исполнение муниципальных программ.**

В 2019 году в Старокопском сельсовете, осуществлялась реализация одной муниципальной программы: муниципальная программа " Организация благоустройства территории поселения, создание комфортных условий для проживания населения МО «Старокопский сельсовет».

Согласно исполнение по ведомственной структуре расходов местного бюджета за 2019 год (приложение № 4 к проекту решения и Сведений ф.0503166) общий объём бюджетных назначений на реализацию расходов программного характера на 2019 год утверждён в сумме 1 474,1 тыс. рублей. Расходы бюджета на мероприятия в рамках муниципальной программы исполнены в сумме 1 473,2 тыс. рублей или 99,9%, неисполнение –0,9 тыс. рублей.

Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальной программы, в общем объёме расходов бюджета Старокопского сельсовета составил 35,6%.

**9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и данным Баланса (ф.0503120) по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составляет 47 554,84 рублей, что **не подтверждается** остаткам в главной книге.

**10. Выводы.**

10.1.Годовая бюджетная отчётность за 2019 год представлена в контрольно-счетный орган с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.2.Состав бюджетной отчетности не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н.

10.3.В нарушение п.7 Инструкции № 191н, ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18, п. 19 Приказа Минфина России № 256н установлено расхождение идентичных показателей отдельных форм бюджетной отчетности и главной книги.

10.4. Установлены нарушения Инструкции № 157н, Инструкции № 162н, Приказа Минфина России № 257н по учету основных средств и материальных запасов.

Несоответствие данных отраженных в главной книге с данными бюджетной отчетности, повлекшее занижение (завышение) показателей в формах бюджетной отчетности, выявленные нарушения в учете материальных объектов свидетельствует о недостоверности показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

 За предоставление недостоверной бюджетной отчетности установлена административная ответственность, предусмотренная частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ -нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

(Согласно примечаниям к статье 15.15.6 КоАП РФ- под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается: искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не более чем на 1 процент и на сумму, превышающую один миллион рублей).

10.5.Основные параметры бюджета Старокопского сельсовета за 2019 год исполнены следующим образом:

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 4 133,5 тыс. рублей или 100,1% от уточнённого плана и 112,1% к первоначально утверждённому плану. Собственные доходы за 2019 год исполнены в сумме 132,8 тыс. рублей или 103,4%, что составляет 3,2% доходов бюджета Старокопского сельсовета. Безвозмездные поступления составили 4 000,7 тыс. рублей или 100,0% и составили 96,8% доходов бюджета.

Расходы бюджета Старокопского сельсовета за 2019 год исполнены в сумме 4 134,0 тыс. рублей или на 99,9% от утверждённых годовых бюджетных назначений. Объём неисполненных бюджетных назначений составил 2,9 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета Старокопского сельсовета за 2019 год явился дефицит в сумме 0,5 тыс. рублей, не превышающий ограничения, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

10.6. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, являлись расходы на жилищно-коммунальное хзозяйство-33,1%, культуру, кинематографию — 23,8%, на общегосударственные расходы — 38,4%.

**11. Предложения.**

11.1. Изложенные в настоящем заключении замечания и нарушения учесть при исполнении бюджета и формировании отчёта за 2020 год.

11.2.Привести в соответствие с Приказами Минфина России и бухгалтерского законодательства учет основных средств и материальных запасов.

11.3. Нарушения и замечания отраженные в заключении на исполнение доходной и расходной части бюджета поселения не повлияли, в связи с чем, с учетом вышеизложенного и с учётом замечаний и нарушений, контрольно-счетный орган считает возможным рассмотрение и утверждение годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет за 2019 год.

Председатель контрольно-счетного органа

Каратузского района Зотова Л.И.