**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН КАРАТУЗСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: lizotova67@mail.ru

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Черемушинский сельсовет» за 2019 год.**

с. Каратузское 31 марта 2020

**1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения.**

Заключение контрольно-счетного органа Каратузского района на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Черемушинский сельсовет за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Черемушинский сельсовет, утверждённого решением Черемушинского сельского Совета депутатов от 21.05.2018 № 106-р (далее-Положение о бюджетном процессе), подпунктом 1.4 пункта 1 плана работы контрольно-счетного органа Каратузского района на 2020 год, утвержденного решением районного Совета депутатов от 12.12.2019 № Р-251.

**2. Цель проверки:**

* + установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
	+ оценка достоверности показателей бюджетной отчетности;
	+ анализ исполнения доходной и расходной части местного бюджета;
	+ анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

**3.** **Срок проведения проверки:** с 30 марта по 31 марта 2020 года.

**4. Анализ бюджетной отчётности за 2019 год.**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Черемушинский сельсовет в 2019 году осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Черемушинский сельсовет и Положением о бюджетном процессе.

При подготовке заключения о результатах проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета за 2019 год использована годовая бюджетная отчётность за 2019 год, представленная администрацией Черемушинского сельсовета, а также дополнительные материалы, необходимые для проведения внешней проверки.

Годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Черемушинский сельсовет (сельсовет, поселение) за 2019 год в контрольно-счетный орган Каратузского района с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 05.03.2020.

Отчётность представлена в электронном варианте, что соответствует требованиям пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н отчётность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчётности подписаны главой сельсовета, и главным бухгалтером, что соответствует требованиям п. 6 Инструкции № 191н.

Состав представленной годовой бюджетной отчетности **не в полной** мере соответствует требованиям п.11 Инструкции № 191н.

В составе бюджетной отчетности не представлен Отчет ([ф. 0503128-НП](https://internet.garant.ru/#/document/77689112/entry/503128)), формируемый по данным о ходе реализации национальных проектов (программ), а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов), что **не соответствует** требованиям п. 73.1 Инструкции № 191н.

Формы, не имеющие числового значения, в составе бюджетной отчетности не представлялись, о чем отражено в текстовой части пояснительной записке ф. 0503160, что соответствует требованиям п.8 Инструкции № 191н.

В сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица 7) не отражено контрольное мероприятие проводимые по субъекту отчетности в 2019 году, а именно, проверка целевого использования средств субсидии выделенных бюджетам сельских поселений на реализацию проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов и для реализации проектов по решению вопросов местного значения сельских поселений, что **не соответствует** п. 159 Инструкции № 191н.

Единый порядок ведения бюджетного учета утвержден Приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" (далее- Приказ Минфина РФ № 162н).

Единый порядок применения субъектами учета Единого плана счетов бухгалтерского учета и инструкции его применения, утверждены Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее-Инструкция № 157н).

Требования к ведению бухгалтерского учета и формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и ее качественные характеристики утверждены Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 256н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора" (далее-Приказ Минфина № 256н).

При ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами (п.18 Приказа Минфина № 256н, ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее-Федеральный закон № 402-ФЗ).

Данные бухгалтерского учета, сформированные на счетах Рабочего плана счетов субъекта учета, и составленная на их основе бухгалтерская (финансовая) отчетность должны быть сопоставимы у субъектов учета (субъектов отчетности) вне зависимости от типов государственных (муниципальных) учреждений, уровня бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за различные финансовые (отчетные) периоды их деятельности (п.19 Приказа Минфина № 256н).

Регистрация, систематизация и накопление информации, содержащейся в принятых к бухгалтерскому учету первичных (сводных) учетных документах, осуществляется в регистрах бухгалтерского учета, составляемых по формам, установленным в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (п.28 Приказа Минфина № 256н, п. 10 Инструкции № 157н).

Факты хозяйственной жизни отражаются в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности, с группировкой по соответствующим счетам бухгалтерского учета (п.29 Приказа Минфина № 256н).

Информация, содержащаяся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, включая пояснения к ней, должна отвечать следующим характеристикам: уместность (релевантность), существенность, достоверное представление, сопоставимость, возможность проверки и (или) подтверждения достоверности данных (далее - верификация), своевременность, понятность (п.65 Приказа Минфина № 256н).

Согласно п.7 Инструкции № 191н и ст. 13 Федерального закона № 402- ФЗ бюджетная отчетность составляется на основе данных [Главной книги](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4330) и (или) других [регистров](https://internet.garant.ru/#/document/70951956/entry/4000) бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Проверка форм бюджетной отчётности осуществлялась путём сверки итоговых значений форм отчётности, проверки контрольных соотношений внутри отчёта, контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности.

Проведённая внешняя проверка бюджетной отчётности показала следующее:

-утверждённые бюджетные назначения, отражённые в отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в сумме 13 621,2 тыс. рублей, соответствуют общему объёму доходов, утверждённому решением Черемушинского сельского Совета депутатов от 18.12.2019 № 177-о, что соответствует требованиям Инструкции № 191н;

-плановые бюджетные назначения, отражённые в отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» в сумме 14 244,9 тыс. рублей, соответствуют утверждённой сумме расходов, отражённой в ведомственной структуре расходов бюджета поселения согласно вышеуказанному решению, а также сводной бюджетной росписи на 31.12.2019.

Сверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности установлено:

-показатели в Отчёте о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128) сопоставимы с показателями Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117);

-при сопоставлении показателей Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) с аналогичными показателями соответствующих счетов Баланса ф.0503120, расхождений между показателями не установлено;

-сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат обобщённые данные о состоянии расчётов по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе видов расчётов и увязаны с данными Баланса ф.0503120. Расхождений между данными формами отчётности не выявлено (дебиторская задолженность и кредиторская задолженность на конец отчетного периода по формам отсутствует);

-показатель исполнено «Доходы бюджета, всего» в Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) в сумме 13 645 071,61 рублей **не соответствует** аналогичному показателю Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) в сумме 13 645 072,91 рублей.

-показатель чистое поступление основных средств, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) сопоставим с данными Отчета о финансовых результатах (ф.0503121);

-не исполненные принятые бюджетные обязательства в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отсутствуют, сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в составе бюджетной отчетности не представлены;

-поступления от других бюджетов в Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по КОСГУ соответствует аналогичным показателям в Справе по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-расходы в разрезе кодов по КОСГУ Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) сопоставимы с идентичными показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

-чистый операционный результат в Отчете о финансовых результатах (ф.0503121) соответствует показателю в Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-изменение остатков средств в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) соответствует аналогичному показателю в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В результате проверки требований Приказа Минфина РФ N 162н и Инструкции № 157н, по учету основных средств и материальных запасов по счетам, содержащих соответствующий аналитический код группы синтетического счета и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета установлено следующее:

В **нарушение** п. 38, п. 117, п. 118 Инструкции № 157н, п.21 Инструкции № 162н, п.19, п.29 Приказа Минфина России № 256н на синтетическом счете 0.105.36 «Прочие материальные запасы» необоснованно числятся объекты в количестве 15 ед. на общую сумму 191 214,86 рублей (боевая одежда пожарного, пояс пожарный ППС, рукавицы, пластиковые окна), вместо счета 00.105.35 «Мягкий инвентарь»- в количестве 4 ед. на сумму 14 000,0 рублей и счета 00.105.34 «Строительные материалы»-в количестве 11 ед. на общую сумму 177 214,86 рублей.

Согласно п.37, п. 38, п. 53 Инструкции № 157н, п. 5 Инструкции № 162н, п. 19, п. 29 Приказа Минфина России № 256н объекты нефинансовых активов учитываются на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета. Счет 10100 "Основные средства" предназначен для учета операций с материальными объектами, относящимися к основным средствам в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства". Группировка основных средств осуществляется по группам имущества (недвижимое имущество учреждения, особо ценное движимое имущество учреждения, иное движимое имущество учреждения, имущество в концессии) и видам имущества, соответствующим подразделам классификации, установленным ОКОФ. Объекты основных средств учитываются на счете, содержащем соответствующий аналитический код группы синтетического счета и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета.

Согласно п. 7 Приказ Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 257н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства" (далее-Приказ Минфина № 257н) основными средствами являются материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено настоящим Стандартом, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности), предназначенные для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.

Согласно п. 50 и п. 373 Инструкция № 157н, учет объектов основных средств, стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов библиотечного фонда, ведется на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации».

В **нарушение** п.7 Приказа Минфина № 257н, п.37, п. 38, п.50, п. 53, п. 373 Инструкции № 157н, п. 5 Инструкции № 162н основные средства в количестве 48 ед. на общую сумму 279 804,0 рублей числятся как материальные запасы на счете 00.105.00 «Материальные запасы», в том числе:

на синтетическом счете 00.105.34 «Строительные материалы" и на синтетическом счете 00.105.36 «Прочие материальные запасы» числятся основные средства, стоимостью менее 10 000,0 рублей в количестве в количестве 38 ед. на сумму 91 928,00,0 рублей, вместо забалансового счета 21 «Основные средства в эксплуатации».

на синтетическом счете 00.105.36 «Прочие материальные запасы» числятся основные средства в количестве 7 ед. на общую сумму 186 722,0 рублей, вместо синтетического счета 00.101.34 «Машины и оборудование» в количестве 4 ед. на общую сумму 150 722,0 рублей и счета 00.101.38 «Прочие основные средства» в количестве 3 ед. на общую сумму 36 000,0 рублей.

В результате в **нарушение** ст. 13 Федерального закона № 402- ФЗ, п.18, п. 19 Приказа Минфина № 256н в Балансе (ф.0503120) по строке 010 «основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», по строке 030 «основные средства (остаточная стоимость)», по строке 080 «материальные запасы (010500000),всего» и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) отражены **недостоверные** данные.

Неверное отражение объектов в учете привело к **искажению** показателей Баланса (ф. 0503120) - занижению балансовой и остаточной стоимости имущества по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», по строке 030 «Основные средства (остаточная стоимость)» и завышению стоимости материальных запасов по строке 080 "Материальные запасы".

В **нарушение** требований п. 5 Приказа Минфина № 162н, п.38, п. 53 Инструкции №157н, п. 29 Приказа Минфина России № 256н субъектом отчетности не ведется учет нефинансовых активов по счету аналитического учета счета 010100000 "Основные средства» (по запросу к проверке не представлена оборотная ведомость по нефинансовым активам (основные средства).

Согласно отчётным данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2020 составляет 644 657,68 рублей, основных средств 5 449 268,85 рублей.

По данным годовой отчётности Баланса (форма 0503120) и согласно сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) с учетом поступления, выбытия и за минусом амортизационных отчислений остаточная стоимость основных средств на конец отчётного периода составила 1 469 956,80 рублей.

Проверить учет основных средств по счетам, содержащих соответствующий аналитический код группы синтетического счета и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета, а также достоверность данных отраженных в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) не представилось возможным.

По сведениям о муниципальном недвижимом имуществе и сведениям о муниципальном движимом имуществе, отраженных в реестре муниципального имущества представленного к проверке, остаточная стоимость основных средств составляет 1 346 873,48 рублей (недвижимого имущества- 823 090,70 рублей и движимое имущество- 523 782,78 рублей), что **не соответствует** данным отраженным в Балансе (ф.0503120) по строке 030 ««основные средства (остаточная стоимость)» в сумме 1 469 956,80 рублей.

В реестре муниципального имущества не числится объект станция интернет в количестве 1 ед. стоимостью 232 720,45 рублей, принятой к учету по акту-приема передачи от 01.10.2019.

В ходе проверки показателей бюджетной отчетности на соответствие главной книги установлено следующее:

Отсутствие кредиторской задолженности в Сведениях (ф. 0503169) и в Балансе (ф.050120) подтверждено главной книгой.

Согласно п. 19 Инструкции № 191н остаток по счету 040100000 "Финансовый результат экономического субъекта" по Балансу (ф.0503120) соответствует остатку по счету 040130000 "Финансовый результат прошлых отчетных периодов" главной книги.

В **нарушение** п.7 Инструкции № 191н, ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18, п. 19, п. 65 Приказа Минфина России № 256н:

«средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства (020210000), всего» по Балансу (ф.0503120) и в Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ([ф. 0503178](https://internet.garant.ru/#/document/77689112/entry/503178)) в сумме 51 879,46 рублей, **не подтверждены** регистрами бюджетного учета получателя бюджетных средств, а именно показателями главной книги;

остатки по синтетическим счетам 0.101.34 «Машины и оборудование" в сумме 2 017 098,56 рублей и 0.101.35 «Транспортные средства" в сумме 276 061,90 рублей в Сведениях (ф.0503168) **не соответствуют** данным главной книги, а именно, по счету 0.101.34 в сумме 2 023 254,46 рублей и по счету 0.101.35 в сумме 278 061,90 рублей.

**Выявленные нарушения в учете основных средств, свидетельствуют о недостоверности данных полноты объема объектов основных средств, числящихся на балансе субъекта отчетности в сумме 279,8 тыс. рублей, а также о недостоверности показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

**За предоставление недостоверной бюджетной отчетности установлена административная ответственность, предусмотренная частью 3 ст. 15.15.6 КоАП РФ - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

(*Согласно примечаниям к статье 15.15.6 КоАП РФ- под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается: искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей*).

*Анализ мер по повышению эффективности бюджетных расходов.*

Согласно информации отраженной в текстовой части пояснительной записке субъектом отчетности в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств осуществлялось планирование закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Черемушинского сельсовета, установлены приборы учета воды для повышения энергетической эффективности, увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В текстовой части пояснительной записке не указаны результаты, характеризующие степень результативности мер, принятых для обеспечения эффективного расходования бюджетных средств.

*Анализ состояния и оценка эффективности внутреннего финансового контроля.*

Согласно сведениям представленным субъектом отчетности в отчетном периоде мероприятия по осуществлению внутреннего финансового контроля, за соблюдением требований [бюджетного законодательства](https://demo.garant.ru/#/document/12112604/entry/2), соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности, органами Федерального казначейства, органами муниципального финансового контроля, являющимися соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти местных администраций, не проводились.

Информацию, отраженную субъектом отчетности в Сведениях о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица 5) следует отражать в текстовой части пояснительной записке ф. 0503160. В таблице 5 отражаются контрольные мероприятия проводимые органами Федерального казначейства, органами муниципального финансового контроля, являющимися соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти местных администраций (п. 157 Инструкции № 191н).

Субъектом отчетности в соответствиис требованиями [ст. 19](https://demo.garant.ru/#/document/70103036/entry/19) Федерального закона № 402-ФЗ в части организации и осуществления внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, в отчетном периоде осуществлялись: контроль за соответствием заключенных договоров, объема ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, проверка соответствия остатка денежных средств на лицевых счетах в УФК остаткам, выведенным в регистрах бухучета (по мере поступления выписок из лицевых счетов в УФК), проверка соответствия перечня полученных учреждением товаров (работ, услуг) перечню и номенклатуре оплаченных товаров (работ, услуг).

В соответствии с пунктом 7 Инструкции №191н перед составлением годовой бюджетной отчётности на основании распоряжения администрации Черемушинского сельсовета от 01.10.2019 № 28-р проведена годовая инвентаризация активов и обязательств, расхождений не выявлено (*в текстовой части пояснительной записке ф.0503160 при отсутствии расхождений по итогам инвентаризации необходимо указывать реквизиты* *нормативного акта на основании которого была проведена инвентаризация).*

**5. Основные характеристики исполнения бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год.**

В ходе анализа данных бюджетной отчетности установлено, что бюджетная классификация, используемая субъектом при составлении форм бюджетной отчетности, соответствует Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина от 8 июня 2018 года N 132н и Порядку применения кодов классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина от 29.11.2017 № 209н.

Исполнение бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год характеризуется следующими данными.

Решением о бюджете утверждены основные характеристики бюджета Черемушинского сельсовета на 2019 год:

-общий объём доходов бюджета Черемушинского сельсовета в сумме 8 373,1 тыс. рублей;

-общий объём расходов бюджета Черемушинского сельсовета в сумме 8 373,1 тыс. рублей;

-дефицит бюджета Черемушинского сельсовета в сумме 0,00 тыс. рублей.

В течение 2019 года в основные характеристики бюджета поселения пять раз вносились изменения. Таким образом, решением Черемушинского сельского Совета депутатов от 18.12.2019 № 177-о на 2019 год утверждено:

-общий объём доходов бюджета Черемушинского сельсовета в сумме 13621,2 тыс. рублей, то есть, увеличен на 5 248,1 тыс. рублей или на 62,7% от первоначально утверждённого общего объёма доходов бюджета поселения;

-общий объём расходов бюджета Черемушинского сельсовета в сумме 14 244,9 тыс. рублей, то есть, увеличен на 5 871,8 тыс. рублей или на 70,1% от первоначально утверждённого общего объёма расходов бюджета поселения;

-дефицит бюджета Черемушинского сельсовета увеличен до 623,7 тыс. рублей.

Бюджет Черемушинского сельсовета за 2019 год исполнен:

-по доходам в сумме 13 645,1 тыс. рублей или на 100,2% к утверждённому общему объёму доходов бюджета Черемушинского сельсовета на 2019 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план);

-по расходам — 14216,8 тыс. рублей или на 99,8% к утверждённому общему объёму расходов бюджета Черемушинского сельсовета на 2019 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план).

Согласно п.3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

 В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

 Дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 настоящей статьи.

Бюджет Черемушинского сельсовета в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 571,7 тыс. рублей, что подтверждено Отчетом о движении денежных средств (ф.0503123), что **не соответствует** ограничениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (собственные доходы 673,6 тыс. рублей \* 10% - остатки средств на счетах 51,9 тыс. рублей=119,3 тыс. рублей).

Основные параметры исполнения бюджета Черемушинского сельсовет за 2019 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Уточнённые бюджетные назначения | Исполнено  | Неисполненные назначения | % исполнения |
| Доходы | 13621,2 | 13645,1 | 23,9 | 100,2 |
| Расходы | 14244,9 | 14216,8 | -28,1 | 99,8 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит (-) /профицит (+) | -623,7 | -571,7 |   |   |

**6. Анализ исполнения доходной части бюджета Черемушинского сельсовета.**

Согласно, отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 и сведений об исполнении бюджета ф. 0503164, исполнение бюджета Черемушинского сельсовета по доходам по итогам 2019 года составило 13 645,1 тыс. рублей или 100,2% от уточнённого плана и 163,0% к первоначально утверждённому плану, в том числе:

-налоговые доходы — 640,6,8 тыс. рублей или 103,9% от уточнённого плана;

-неналоговые доходы – 33,0 тыс. рублей или 100,0% от уточненного плана;

-безвозмездные поступления — 12 971,5 тыс. руб. или 100%.

Анализ доходной части бюджета Черемушинского сельсовета в разрезе источников поступлений показывает, что доходы на 95,1% формируются за счёт безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходной части бюджета Черемушинского сельсовет за 2019 год представлены в таблице № 2.

Таблица 2

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточнённые показатели на 2019 год | Исполнено за 2019 год | Отклонение исполнения от утверждённых показателей,% | % исполнения за 2019 год | Удельный вес в общей сумме доходов, % |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы, всего:** | **13621,2** | **13645,1** | **23,9** | **100,2** | **100,0** |
| **Налоговые:** | **616,7** | **640,6** | **23,9** | **103,9** | **4,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 86,5 | 88,5 | 2,0 | 102,3 | 0,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 67,4 | 67,7 | 0,3 | 100,4 | 0,5 |
| Земельный налог | 314,9 | 315,2 | 0,3 | 100,1 | 2,3 |
| Акцизы  | 131,9 | 147,0 | 15,1 | 111,4 | 1,1 |
| Государственная пошлина | 16,0 | 16,0 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог |   | 5,1 | 5,1 | Св.100 | Менее 0,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |   | 1,1 | 1,1 | Св.100 | Менее 0,1 |
| **Неналоговые:** | **33,0** | **33,0** | **0,0** | **100,0** | **0,2** |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 6,9 | 6,9 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты поселений | 26,1 | 26,1 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |
| **Безвозмездные поступления:** | **12971,5** | **12971,5** | **0,0** | **100,0** | **95,1** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5984,9 | 5984,9 | 0,0 | 100,0 | 43,9 |
| Субсидии бюджетам поселений | 5123,6 | 5123,6 | 0,0 | 100,0 | 37,5 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 88,7 | 88,7 | 0,0 | 100,0 | 0,7 |
| Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 1774,3 | 1774,3 | 0,0 | 100,0 | 13,0 |

*Налог на доходы физических лиц*, составляющий 0,6% в структуре доходов, исполнен в сумме 88,5 тыс. рублей или 102,3% к уточненному плану.

*Налог на имущество физических лиц,* составляющий 0,5% в структуре доходов, исполнен в сумме 67,7 тыс. рублей или 100,4% к уточненному плану.

*Земельный налог,* составляющий 2,3% в структуре доходов, исполнен в сумме 315,2 тыс. рублей или 100,1% к уточненному плану.

*Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты,* составляющие 1,1% в структуре доходов, исполнены в сумме 147,0 тыс. рублей или 111,4% к уточненному плану.

*Единый сельскохозяйственный налог,* составляющий менее 0,1% в структуре доходов, исполнен в сумме 5,1 тыс. рублей. Поступление единого сельскохозяйственного налога не предусмотрено решением о бюджете.

*Государственная пошлина,* составляющая 0,1% в структуре доходов, исполнена в сумме 16,0 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба,* составляющие менее 0,1% в структуре доходов, исполнены в сумме 1,1 тыс. рублей. Поступление от штрафов, санкций, возмещения ущерба не предусмотрено решением о бюджете.

*Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных,* составляющие 0,1% в структуре доходов, исполнены в сумме 6,9 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты поселений*, составляющие 0,2% в структуре доходов, исполнены в сумме 26,1 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности*, составляющие 43,9% в структуре доходов, исполнены в сумме 5 984,9 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Субсидии бюджетам поселений*, составляющие 37,5% в структуре доходов, исполнены в сумме 5 123,6 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ*, составляющие 0,7% в структуре доходов, исполнены в сумме 88,7 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений*, составляющие 13,0% в структуре доходов, исполнены в сумме 1 774,3 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

**7. Анализ исполнения расходной части бюджета Черемушинского сельсовета.**

Согласно данным уточнённой бюджетной росписи Черемушинского сельсовета, а также форм бюджетной отчетности ф. 0503117 и ф.0503164 бюджетные ассигнования по расходам на 2019 год утверждены в объёме 14244,9 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета Черемушинского сельсовета расходы бюджета в 2019 году исполнены в объёме 14 216,8 тыс. рублей или на 99,8 к уточнённому годовому плану, к первоначально утвержденным показателям на 169,8%.

Объём неисполненных бюджетных ассигнований составил 28,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета Черемушинского сельсовета в 2019 году по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице:

Таблица 3

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Уточнённые показатели на 2019 год | Исполнено за 2019 год | Отклонение исполнения от утверждённых показателей | % исполнения за 2019 год | Удельный вес, % |
| **Расходы бюджета всего, в том числе:** | **14244,9** | **14216,8** | **-28,1** | **99,8** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **2679,0** | **2677,1** | **-1,9** | **99,9** | **18,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования  | 737,0 | 737,0 | 0,0 | 100,0 | 5,2 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 10,8 | 10,8 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 1920,0 | 1920,0 | 0,0 | 100,0 | 13,5 |
| Резервные фонды  | 1,9 |   | -1,9 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 9,3 | 9,3 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Национальная оборона** | **84,5** | **84,5** | **0,0** | **100,0** | **0,6** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 84,5 | 84,5 | 0,0 | 100,0 | 0,6 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **963,4** | **963,4** | **0,0** | **100,0** | **6,8** |
| Обеспечение пожарной безопасности | 961,6 | 961,6 | 0,0 | 100,0 | 6,8 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 1,8 | 1,8 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **1081,9** | **1081,9** | **0,0** | **100,0** | **7,6** |
| Водное хозяйство | 20,0 | 20,0 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 615,4 | 615,4 | 0,0 | 100,0 | 4,3 |
| Связь и информатика | 446,5 | 446,5 | 0,0 | 100,0 | 3,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **6135,5** | **6109,3** | **-26,2** | **99,6** | **43,0** |
| Коммунальное хозяйство | 272,8 | 272,8 | 0,0 | 100,0 | 1,9 |
| Благоустройство | 3715,3 | 3689,1 | -26,2 | 99,3 | 25,9 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 2147,4 | 2147,4 | 0,0 | 100,0 | 15,1 |
| **Культура, кинематография** | **3245,1** | **3245,1** | **0,0** | **100,0** | **22,8** |
| Культура | 3245,1 | 3245,1 | 0,0 | 100,0 | 22,8 |
| **Здравоохранение** | **42,4** | **42,4** | **0,0** | **100,0** | **0,3** |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 42,4 | 42,4 | 0,0 | 100,0 | 0,3 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований** | **13,1** | **13,1** | **0,0** | **100,0** | **0,1** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 13,1 | 13,1 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, являлись расходы на жилищно-коммунальное хзозяйство-43,0%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность -6,8%, национальную экономику-7,6%, культуру, кинематографию — 23,8%, на общегосударственные расходы — 18,8%.

Наименьшая доля расходов приходится на национальную оборону – 0,6%, здравоохранение- 0,3%, и межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований - 0,1%.

Анализ исполнения расходной части бюджета поселения показал, что из восьми разделов классификации расходов по двум разделам бюджетные назначения не исполнены в полном объеме, а именно, по разделу общегосударственные вопросы исполнение составило 99,9%, по разделу жилищно-коммунальное хозяйство-99,6%.

 В бюджете Черемушинского сельсовета был утвержден резервный фонд в размере 1,9 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в 2019 году резервный фонд не использован по причине отсутствия чрезвычайных ситуаций.

**8. Исполнение муниципальных программ.**

Провести анализ исполнения муниципальных программ реализуемых на территории поселения не представилось возможным из-за **недостоверных** данных отраженных в документах и материалах представленных к проверке одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год, а именно:

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) на территории поселения осуществлялась реализация трех муниципальных программ: муниципальная программа "Защита населения и территорий Каратузского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", муниципальная программа "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности", муниципальная программа "Содействие развитию местного самоуправления в Каратузском районе", что не соответствует перечню программ по распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год (приложение № 6 к проекту решения об исполнении бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год), а также данным отраженными в Отчете об использовании бюджетных ассигнований бюджета сельсовета и иных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы (с расшифровкой по главным распорядителям средств бюджета сельсовета, ведомственным целевым программам, основным мероприятиям, а также по годам реализации муниципальной программы) за 2019 год по администрации Черемушинского сельсовета.

Согласно приложению № 6 к проекту решения об исполнении бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год, а также данным отраженными в Отчете об использовании бюджетных ассигнований бюджета сельсовета и иных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы за 2019 год по администрации Черемушинского сельсовета осуществлялась реализация двух программ, а именно: муниципальная программа "Защита населения и территорий Каратузского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и муниципальная программа "Содействие развитию местного самоуправления в Каратузском районе".

**9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и данным Баланса (ф.0503120) по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность и кредиторская задолженность отсутствует, что подтверждается остаткам в главной книге.

**10. Выводы.**

10.1.Годовая бюджетная отчётность за 2019 год представлена в контрольно-счетный орган с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.2.Состав бюджетной отчетности не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н.

10.3.В нарушение требований Инструкции № 191н, Приказа Минфина России 256н установлены расхождения идентичных показателей в отдельных формах бюджетной отчетности.

10.4.В нарушение п.7 Инструкции № 191н, ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 18, п. 19 Приказа Минфина России № 256н установлено расхождение идентичных показателей отдельных форм бюджетной отчетности и главной книги.

10.5.Установлено искажение показателей Баланса (ф. 0503120) - занижению балансовой и остаточной стоимости иного движимого имущества по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)», по строке 030 «Основные средства (остаточная стоимость)» и завышению стоимости материальных запасов по строке 080 "Материальные запасы".

10.6.В нарушение требований п. 5 Приказа Минфина № 162н, п.38, п. 53 Инструкции №157н, п. 29 Приказа Минфина России № 256н субъектом отчетности не ведется учет нефинансовых активов по счету аналитического учета счета 010100000 "Основные средства».

10.7. Установлены нарушения Инструкции № 157н, Инструкции № 162н, Приказа Минфина России № 257н по учету основных средств и материальных запасов.

Выявленные нарушения в учете основных средств, свидетельствуют о недостоверности данных полноты объема объектов основных средств, числящихся на балансе субъекта отчетности в сумме 279,8 тыс. рублей, а также о недостоверности показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности.

За предоставление недостоверной бюджетной отчетности установлена административная ответственность, предусмотренная частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

*(Согласно примечаниям к статье 15.15.6 КоАП РФ- под значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, понимается:1) искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате: не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей).*

10.8.Основные параметры бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год исполнены следующим образом:

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 13 645,1 тыс. рублей или 100,2% от уточнённого плана и 163,0% к первоначально утверждённому плану. Собственные доходы за 2019 год исполнены в сумме 673,6 тыс. рублей или 103,7%, что составляет 4,9% доходов бюджета Черемушинского сельсовета. Безвозмездные поступления составили 12 971,5 тыс. рублей или 100,0% и составили 95,1% доходов бюджета.

Расходы бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год исполнены в сумме 14 216,8 тыс. рублей или на 99,8% от утверждённых годовых бюджетных назначений. Объём неисполненных бюджетных назначений составил 28,1 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета Черемушинского сельсовета за 2019 год явился дефицит в сумме 571,7 тыс. рублей, превышающий ограничения, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации на 452,4 тыс. рублей.

10.9. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, являлись расходы на жилищно-коммунальное хзозяйство-43,0%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность -6,8%, национальную экономику-7,6%, культуру, кинематографию — 23,8%, на общегосударственные расходы — 18,8%.

**11. Предложения.**

11.1. Изложенные в настоящем заключении замечания и нарушения учесть при исполнении бюджета и формировании отчёта за 2020 год.

11.2.Привести в соответствие с Приказами Минфина России и бухгалтерского законодательства учет основных средств и материальных запасов.

11.3. Нарушения и замечания отраженные в заключении на исполнение доходной и расходной части бюджета поселения не повлияли, в связи с чем, с учетом вышеизложенного и с учётом замечаний и нарушений, контрольно-счетный орган считает возможным рассмотрение и утверждение годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Черемушинский сельсовет за 2019 год.

Председатель контрольно-счетного органа

Каратузского района Зотова Л.И.