**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН КАРАТУЗСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: lizotova67@mail.ru

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Старокопский сельсовет» за 2018 год.**

с. Каратузское 2 апреля 2019 года

**1. Основание для проведения проверки и подготовки заключения.**

Заключение контрольно-счетного органа Каратузского района на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет за 2018 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Старокопский сельсовет, утверждённого решением Старокопского сельского Совета депутатов от 30.10.2013 № 87-Р (далее-Положение о бюджетном процессе), подпунктом 1.4 пункта 1 плана работы контрольно-счетного органа Каратузского района на 2019 год, утвержденного решением районного Совета депутатов от 19.12.2018 № 23-192.

**2. Цель проверки:**

* + установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов;
	+ оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**3.** **Срок проведения проверки:** с 1 апреля по 2 апреля 2019 года.

**4. Анализ бюджетной отчётности за 2018 год.**

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Старокопский сельсовет в 2018 году осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом муниципального образования Старокопский сельсовет и Положением о бюджетном процессе.

При подготовке заключения о результатах проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета за 2018 год использована годовая бюджетная отчётность за 2018 год, составленная администрацией Старокопского сельсовета, а также дополнительные материалы, необходимые для проведения внешней проверки.

Годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет (далее - Старокопский сельсовет или поселение) за 2018 год представлен администрацией Старокопского сельсовета в контрольно-счетный орган Каратузского района с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно 29.03.2019 года.

Отчётность представлена в сброшюрованном не пронумерованном виде, что не соответствует требованиям пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Годовая бюджетная отчётность за 2018 год представлена в контрольно-счетный орган на бумажных носителях и в электронном виде, что соответствует требованиям пункта 4 Инструкции 191н.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н отчётность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Все формы бюджетной отчётности подписаны Главой сельсовета и главным бухгалтером, что соответствует требованиям пункта 6 Инструкции № 191н.

Состав представленной годовой бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией № 191н.

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности, утвержденные настоящей Инструкцией, которые не имеют числового значения, не составлялись, перечень данных форм бюджетной отчетности указан в пояснительной записке (ф. 0503160).

В текстовой части пояснительной записки в разделе 2 не указана информация, характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, а именно информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, что не соответствует пункту 152 Инструкции 191н.

Проверка форм бюджетной отчётности осуществлялась путём сверки итоговых значений форм отчётности, проверки контрольных соотношений внутри отчёта, контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности.

Проведённая внешняя проверка бюджетной отчётности показала следующее:

-утверждённые бюджетные назначения, отражённые в отчёте об исполнении бюджета формы 0503127 по разделу «Доходы бюджета» в сумме 5 392,3 тыс. рублей, соответствуют общему объёму доходов, утверждённому решением Старокопского сельского Совета депутатов от 19.12.2018 № 64-Р, а также утвержденной бюджетной росписи, что соответствует требованиям Инструкции № 191н;

-плановые бюджетные назначения, отражённые в отчёте об исполнении бюджета формы 0503127 по разделу «Расходы бюджета» в сумме 5 412,6 тыс. рублей, соответствуют утверждённой сумме расходов, отражённой в ведомственной структуре расходов бюджета поселения согласно вышеуказанному решению;

-показатели графы 2 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» соответствуют показателям утвержденным решением о бюджете;

Сверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчётности установлено:

-сопоставлены показатели формы 0503128 «Отчёт о принятых бюджетных обязательствах» с показателями формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», расхождений не установлено;

-при сопоставлении показателей формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» с аналогичными показателями соответствующих счетов формы 0503120 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» расхождений между показателями не установлено;

-показатели формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» соответствуют аналогичным показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»;

-сопоставлены показатели формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» с данными формы 0503121 «Отчёт о финансовых результатах деятельности», в результате чего несоответствия показателей не установлено;

-показатели ф. 0503121 фактические расходы соответствуют аналитической информация о расходах, содержащейся в Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф.0503110;

-показатель «расходы бюджета, всего» и показатель по аналитической группе доходов раздела1 формы 0503127 соответствуют аналогичным показателям формы 0503123;

Согласно отчётным данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» стоимость материальных запасов по состоянию на 01.01.2019 составляет 311,3 тыс. рублей, основных средств 4 117,8 рублей, в том числе:

778,3 тыс. рублей-нежилые помещения;

1 316,7 тыс. рублей-машины и оборудование;

1 631,5 тыс. рублей-транспортные средства;

391,5 тыс. рублей-производственный и хозяйственный инвентарь.

По данным годовой отчётности (форма 0503130) и согласно сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) с учетом поступления, выбытия и за минусом амортизационных отчислений остаточная стоимость основных средств на конец отчётного периода составила 1 271,2 тыс. рублей.

При проверке показателей бюджетной отчетности и показателей главной книги расхождений не установлено.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции 191н перед составлением годовой бюджетной отчётности на основании распоряжения от 08.12.2018 № 17-Р проведена годовая инвентаризация активов и обязательств, расхождений не выявлено, о чем отражено в текстовой части пояснительной записки.

**5. Основные характеристики исполнения бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год.**

Исполнение бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год характеризуется следующими данными.

Решением о бюджете утверждены основные характеристики бюджета Старокопского сельсовета на 2018 год:

-общий объём доходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 3 503,1 тыс. рублей;

-общий объём расходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 3 503,1 тыс. рублей;

-дефицит бюджета Старокопского сельсовета в сумме 0,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года в основные характеристики бюджета поселения вносились изменения. Таким образом, решением Старокопского сельского Совета депутатов от 19.12.2018 № 64-Р на 2018 год утверждено:

-общий объём доходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 5 392,2 тыс. рублей, то есть, увеличен на 1 889,1 тыс. рублей или на 53,9% от первоначально утверждённого общего объёма доходов бюджета поселения;

-общий объём расходов бюджета Старокопского сельсовета в сумме 5 412,6 тыс. рублей, то есть, увеличен на 1 909,5 тыс. рублей или на 154,5% от первоначально утверждённого общего объёма расходов бюджета поселения;

-дефицит бюджета Старокопского сельсовета увеличен до 20,4 тыс. рублей.

Согласно показателям форм бюджетной отчетности ф.0503127 бюджет Старокопского сельсовета за 2018 год исполнен:

-по доходам в сумме 5 398,5 тыс. рублей или на 100,1% к утверждённому общему объёму доходов бюджета Старокопского сельсовета на 2018 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план);

-по расходам — 5 411,1 тыс. рублей или на 99,97% к утверждённому общему объёму расходов бюджета Старокопского сельсовета на 2018 год с учётом изменений (далее - уточнённый годовой план).

Бюджет Старокопского сельсовета в 2018 году исполнен с дефицитом в сумме 12,6 тыс. рублей.

Основные параметры исполнения бюджета Старокопского сельсовет за 2018 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Уточнённые бюджетные назначения | Исполнено  | Неисполненные назначения | % исполнения |
| Доходы | 5392,2 | 5398,5 | 6,3 | 100,1 |
| Расходы | 5412,6 | 5411,1 | -1,5 | 100,0 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит (-) /профицит (+) | -20,4 | -12,6 |   |   |

**6. Анализ исполнения доходной части бюджета Старокопского сельсовета.**

Согласно, отчета об исполнении бюджета ф. 0503127 и сведений об исполнении бюджета ф. 0503164, исполнение бюджета Старокопского сельсовета по доходам по итогам 2018 года составило 5 398,5 тыс. рублей или 100,1% от уточнённого плана и 154,1% к первоначально утверждённому плану, в том числе:

-налоговые доходы — 140,4 тыс. рублей или 104,7% от уточнённого плана;

-неналоговые доходы — 25,2 тыс. рублей или 100,0%;

-безвозмездные поступления — 5 232,9 тыс. руб. или 100,0%.

Анализ доходной части бюджета Старокопского сельсовета в разрезе источников поступлений показывает, что доходы на 96,9% формируются за счёт безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходной части бюджета Старокопского сельсовет за 2018 год представлены в таблице № 2.

Таблица 2

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Уточнённые бюджетные назначения | Исполнено | Отклонение исполнения от утверждённых бюджетных назначений | % исполнения | Удельный вес в общей сумме доходов, % |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Доходы, всего:** | **5392,2** | **5398,5** | **6,3** | **100,1** | **100,0** |
| **Налоговые:** | **134,1** | **140,4** | **6,3** | **104,7** | **2,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 28,0 | 28,0 | 0,0 | 100,0 | 0,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 15,9 | 15,9 | 0,0 | 100,0 | 0,3 |
| Земельный налог | 41,7 | 43,5 | 1,8 | 104,3 | 0,8 |
| Акцизы  | 47,0 | 51,4 | 4,4 | 109,4 | 1,0 |
| Государственная пошлина | 1,1 | 1,1 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Неналоговые:** | **25,2** | **25,2** | **0,0** | **100,0** | **0,5** |
| Прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности сельских поселений(за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 15,2 | 15,2 | 0,0 | 100,0 | 0,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |
| **Безвозмездные поступления:** | **5232,9** | **5232,9** | **0,0** | **100,0** | **96,9** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 912,6 | 912,6 | 0,0 | 100,0 | 16,9 |
| Субсидии бюджетам поселений | 1754,6 | 1754,6 | 0,0 | 100,0 | 32,5 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 40,6 | 40,6 | 0,0 | 100,0 | 0,8 |
| Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 2525,1 | 2525,1 | 0,0 | 100,0 | 46,8 |

Анализ представленных в таблице данных показал, что основными доходообразующими налогами являются акцизы и земельный налог.

В структуре налоговых платежей *налог на доходы физических лиц*, составляющий 0,5% в структуре доходов, исполнен в сумме 28,0 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты,* составляющие 1,0% в структуре доходов, исполнены в сумме 51,4 тыс. рублей или 109,4% к уточненному плану.

*Налог на имущество физических лиц,* составляющий 0,3% в структуре доходов, исполнен в сумме 15,9 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Земельный налог,* составляющий 0,8% в структуре доходов, исполнен в сумме 43,5 тыс. рублей или 104,3% к уточненному плану.

*Единый сельскохозяйственный налог,* составляющий менее 0,1% в структуре доходов, исполнен в сумме 0,2 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

*Государственная пошлина,* составляющая менее 0,1% в структуре доходов, исполнена в сумме 1,1 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

В структуре неналоговых доходов источником поступлений в бюджет являются *прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности сельских поселений(за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*, составляющие 0,3% в структуре доходов, исполнены в сумме 15,2 тыс. рублей или 100% к уточненному плану.

*Штрафы, санкции, возмещение ущерба*, составляющие 0,2% в структуре доходов, исполнены в сумме 10,0 тыс. рублей или 100,0% к уточненному плану.

Общий объём безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составил 5 232,9 тыс. рублей или 100,0% от уточнённых назначений.

**7. Анализ исполнения расходной части бюджета Старокопского сельсовета.**

Согласно данным уточнённой бюджетной росписи Старокопского сельсовета, а также форм бюджетной отчетности ф. 0503127 и 0503164 бюджетные ассигнования по расходам на 2018 год утверждены в объёме 5 412,6 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета Старокопского сельсовета расходы бюджета в 2018 году исполнены в объёме 5 411,1 тыс. рублей или на 99,97% к уточнённому годовому плану и 154,5% к первоначально утвержденным назначениям.

Объём неисполненных бюджетных ассигнований составил 1,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета Старокопского сельсовета в 2018 году по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице:

Таблица 3

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Раздел, подраздел | Утверждённые бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения | Удельный вес, % |
| **Расходы бюджета всего, в том числе:** |  | **5412,6** | **5411,1** | **-1,5** | **100,0** | **100,0** |
| **Общегосударственные вопросы** | **О100** | **1483,0** | **1482,9** | **-0,1** | **100,0** | **27,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования  | О102 | 637,5 | 637,5 | 0,0 | 100,0 | 11,8 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | О104 | 839,1 | 839,1 | 0,0 | 100,0 | 15,5 |
| Резервные фонды  | О111 | 0,1 |   | -0,1 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | О113 | 6,3 | 6,3 | 0,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Национальная оборона** | **О200** | **39,5** | **39,5** | **0,0** | **100,0** | **0,7** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | О203 | 39,5 | 39,5 | 0,0 | **100,0** | 0,7 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **О300** | **19,1** | **19,1** | **0,0** | **100,0** | **0,4** |
| Обеспечение пожарной безопасности | О310 | 19,1 | 19,1 | 0,0 | 100,0 | 0,4 |
| **Национальная экономика** | **О400** | **1732,6** | **1732,6** | **0,0** | **100,0** | **32,0** |
| Дорожное хозяйство | О409 | 1732,6 | 1732,6 | 0,0 | 100,0 | 32,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **О500** | **1371,6** | **1370,2** | **-1,4** | **99,9** | **25,3** |
| Благоустройство | О503 | 1371,6 | 1370,1 | -1,4 | 99,9 | 25,3 |
| **Культура, кинематография** | **О800** | **719,9** | **719,9** | **0,0** | **100,0** | **13,3** |
| Культура | О801 | 719,9 | 719,9 | 0,0 | 100,0 | 13,3 |
| **Социальная политика** | **1000** | **36,0** | **36,0** | **0,0** | **100,0** | **0,7** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 36,0 | 36,0 | 0,0 | 100,0 | 0,7 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований** | **1400** | **10,9** | **10,9** | **0,0** | **100,0** | **0,2** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 10,9 | 10,9 | 0,0 | 100,0 | 0,2 |

Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, остаются расходы на национальная экономика-32,0%, жилищно-коммунальное хзозяйство-25,3%, культуру, кинематографию — 13,3%, на общегосударственные расходы — 27,4%.

Наименьшая доля расходов приходится на национальную оборону – 0,7%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность — 0,4%, социальная политика-0,7% и межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъекта РФ и муниципальных образований - 0,2%.

 В бюджете Старокопского сельсовета был утвержден резервный фонд в размере 0,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета в 2018 году резервный фонд не использован по причине отсутствия чрезвычайных ситуаций.

**8. Исполнение муниципальных программ.**

В 2018 году в Старокопском сельсовете, осуществлялась реализация одной муниципальной программы.

Общий объём бюджетных назначений на реализацию расходов программного характера на 2018 год утверждён в сумме 3 123,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,95%.

Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальной программы, в общем объёме расходов бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год составил 57,7%.

Сведения об исполнении муниципальных программ за 2018 год.

Таблица 4

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальных программ, подпрограмм, программных мероприятий | Утверждённые бюджетные назначения | Исполнено | Неисполненные назначения | % исполнения |
| **Муниципальная программа «Организация благоустройства территории поселения, создание комфортных условий проживания населения МО "Старокопский сельсовет"»**  | **3123,3** | **3121,8** | **-1,5** | **100,0** |
| Подпрограмма "Содержание автомобильных дорог в границах поселения" | 1732,6 | 1732,6 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма "Организация уличного освещения " | 136,6 | 136,6 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма "Пожарная безопасность и защита населения и территории поселения Старокопского сельсовета от чрезвычайных ситуаций, профилактика терроризма"" | 19,1 | 19,1 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма "Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения" | 8,0 | 6,5 | -1,5 | 81,3 |
| Подпрограмма "Организация благоустройства территории поселения" | 1227,0 | 1227,0 | 0,0 | 100,0 |

**9. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.**

Согласно данным Баланса формы 0503120 дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 отсутствует, кредиторская задолженность на 01.01.2018 составила 33 179,97 рублей, о чем отражено в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

**11. Выводы.**

11.1.Годовая бюджетная отчётность за 2018 год представлена в контрольно-счетный орган с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ.

11.2. Состав представленной годовой бюджетной отчетности содержит полный объем форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией № 191н.

11.3.В текстовой части пояснительной записки в разделе 2 не указана информация, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, что не соответствует пункту 152 Инструкции 191н.

11.4.При проверке показателей бюджетной отчетности и показателей главной книги расхождений не установлено.

При проверке соотношение идентичных показателей отдельных форм бюджетной отчетности расхождений не установлено..

11.5.Основные параметры бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год исполнены следующим образом:

Доходная часть бюджета поселения исполнена в сумме 5 398,5 тыс. рублей или на 100,1%. Налоговые и неналоговые доходы за 2018 год исполнены в сумме 165,6 тыс. рублей, что составляет 3,1% доходов бюджета Старокопского сельсовета. Безвозмездные поступления составили 5 232,9 тыс. рублей или 100,0% доходов бюджета.

Расходы бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год исполнены в сумме 5 411,1 тыс. рублей или на 99,97% от утверждённых годовых бюджетных назначений. Объём неисполненных бюджетных назначений составил 1,5 тыс. рублей.

Результатом исполнения бюджета Старокопского сельсовета за 2018 год явился дефицит в сумме 12,6 тыс. рублей.

11.6. Приоритетными направлениями расходования средств бюджета в отчётном периоде, как и прежде, остаются расходы на национальная экономика-32,0%, жилищно-коммунальное хзозяйство-25,3%, культуру, кинематографию — 13,3%, на общегосударственные расходы — 27,4%.

11.7.Расходы бюджета Старокопского сельсовета на реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы исполнены в сумме 3 121,8 тыс. рублей или на 99,95% к уточнённым бюджетным ассигнованиям.

**12. Предложения.**

12.1.Бюджетный процесс в муниципальном образовании Старокопский сельсовет, в целом, осуществляется в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

12.2. На основании вышеизложенного, контрольно-счетный орган считает возможным рассмотрение и утверждение годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Старокопский сельсовет за 2018 год.

Председатель контрольно-счетного органа

Каратузского района Л.И.Зотова