**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ВЕРХНЕКУЖЕБАРСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: lizotova67@mail.ru

Заключение

**на проект решения Верхнекужебарского сельского Совета депутатов**

**«О бюджете Верхнекужебарского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».**

с. Каратузское 25 ноября 2021года

**1. Общие положения**

**Основания** для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.1.2 Плана работы контрольно-счетного органа (далее-КСО) на 2021 год, ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в Верхнекужебарском сельсовете, утвержденное решением Верхнекужебарского сельского Совета депутатов от 03.112016 № 50-р (далее-Положение о бюджетном процессе) и п.5.3 Положения о контрольно-счетном органе Каратузского района, утвержденное решением Каратузского районного Совета депутатов от 04.05.2012 № 17-128 (в редакции № 07-63 от 28.09.2021 года).

**Предмет** экспертно-аналитического мероприятия: Проект решения Верхнекужебарского сельского Совета депутатов «О бюджете Верхнекужебарского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» (далее-Проект бюджета), документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Верхнекужебарский сельский Совет депутатов.

**Объекты** экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы (администраторы) доходов бюджета поселения, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета поселения.

**Цели** экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета поселения.

При подготовке данного заключения КСО учитывала необходимость реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, национальных целей и ключевых приоритетов, сформулированных в Указах Президента РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики, Стратегии развития Каратузского района до 2030 года.

При подготовке Заключения использованы: данные решения о бюджете поселения на 2021 год; результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований проведен в сопоставимых условиях, за которые принята первоначальная редакция бюджета поселения на 2021 год.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Верхнекужебарский сельский Совет депутатов в срок, установленный ст.185 БК РФ, ст.16 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября).

2.2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, **не в полной мере** соответствует требованиям ст.184.1 БК РФ и ст.15 Положения о бюджетном процессе. В Проекте бюджета не в полном объеме утверждаются межбюджетные трансферты получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), а именно, дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году в объеме 1 414,70 тыс. рублей, в 2023 году-1 131,80 тыс. рублей, в 2024 году- 1 131,80 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений (на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений) в 2022 году в объеме 5 464,40 тыс. рублей, в 2023 году-4 371,50 тыс. рублей и в 2024 году-4 371,50 тыс. рублей.

В **нарушение** ст.32, ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения не утверждается дефицит бюджета на 2024 год в объеме 16,4 тыс. рублей.

В **нарушение** ст. 184.1 БК РФ, ст.15 Положения о бюджетном процессе в Проекте бюджета общий объем расходов бюджета Верхнекужебарского сельсовета:

на 2022 год в сумме 7 274,66 тыс. рублей не соответствует общему объему расходов бюджета в сумме 7 274,69 тыс. рублей в приложениях №3, №4, №6 к Проекту бюджета;

на 2024 год в сумме 5 827,50 тыс. рублей не соответствует общему объему расходов бюджета в сумме 5 843,90 тыс. рублей в приложениях №3, №5, №7 к Проекту бюджета.

В ст.5 Проекта бюджета предусмотрено изменение показателей сводной бюджетной росписи бюджета Верхнекужебарского сельсовета **в 2021 году**.

2.3. **В нарушение** ст.184.2 БК РФ, ст.10, ст.12, ст.15 Положения о бюджетном процессе в составе документов, представленных одновременно с Проектом бюджета, не представлен прогноз социально-экономического развития поселения на предстоящий бюджетный цикл, не представлены предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития территории за текущий финансовый год (*нарушение было отражено в заключении на проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы*).

В приложении к Проекту бюджета в Реестре источников доходов местного бюджета оценка поступления доходов за 2021 год в сумме 5 712,3 тыс. рублей **не соответствует** ожидаемому исполнению по доходам за 2021 год (приложение к Проекту бюджета) в сумме 9 095,2 тыс. рублей.

2.4. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и ст.10, ст.15 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2022) и плановый период (2023 и 2024 годы). Учтены положения ст.15 Положения о бюджетном процессе, об утверждении проекта бюджета путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

2.5. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п.5 ст.107 по

объему муниципального долга, ст.81 – по размеру резервного фонда администрации Верхнекужебарского сельсовета, п.5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда, п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

2.6. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, ст.11 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основе одобренных администрацией поселения основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов.

В тоже время, в ходе анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики, установлены следующие **замечания**:

Согласно основных направлений бюджетной и налоговой политики в рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности бюджета Верхнекужебарского сельсовета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита бюджета. Во первых, данный документ устарел, во вторых начиная с 2018 года, в основу бюджетного процесса на всех уровнях управления заложен Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и перечень поручений Председателя Правительства РФ от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858.

**Некорректно** изложен абзац основных направлений бюджетной и налоговой политики «предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Верхнекужебарского сельсовета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2022-2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов: в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2022 - 2024 годы приняты расходы, утвержденные решением Верхнекужебарского сельского Совета депутатов № 38-175 от 20.12.2019 г. «О бюджете Верхнекужебарского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы в первоначальной редакции, объемы 2024 года приняты равными объемам 2024 года».

Согласно основных направлений бюджетной и налоговой политики планирование бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих. В предшествующем бюджетном цикле мероприятия по оптимизации численности муниципальных служащих не осуществлялись.

2.7.Как в пояснительной записке, так и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики **не отражена** информация по участию поселения в национальных и региональных проектах.

2.8. Ключевые параметры Проекта бюджета.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Проект бюджета** |
| **2022** | **плановый период** |
| **2023** | **2024** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **7274,7** | **5911,7** | **5827,5** |
| Налоговые доходы | 291,3 | 299,4 | 307,9 |
| Неналоговые доходы | 11,7 | 11,7 | 11,7 |
| Безвозмездные поступления | 6971,7 | 5600,6 | 5507,9 |
| **РАСХОДЫ, всего** | **7274,7** | **5911,7** | **5843,9** |
| Программная часть | 1551,6 | 1476,1 | 1486,2 |
| Непрограммные расходы | 5723,1 | 4290,2 | 4065,8 |
| Условно утвержденные расходы |   | 145,4 | 292,0 |
| **Дорожный фонд** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Верхний предел муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

В предстоящем трехлетнем периоде предлагается утвердить параметры бюджета поселения:

по доходам – 19 013,9 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 7 274,7 тыс. рублей;

по расходам – 19 030,3 тыс. рублей, в том числе 2022 год – 7 274,7 тыс. рублей.

На 2022-2023 годы бюджет планируется бездефицитным. На 2024 год дефицит бюджета составляет 16,4 тыс. рублей.

**Не соблюдены** ограничения, установленные ст.92.1 БК РФ по установлению дефицита бюджета на 2024 год в объеме не превышающим 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Прогноз бюджета поселения на 2022 год запланирован со снижением к первоначальной редакции бюджета на 2021 год, как по доходам, так и по расходам на 11,6% или 1363,0 тыс. рублей.

В сравнении с ожидаемой редакцией бюджета планируемый уровень доходов и расходов ниже: по доходам - на 1 820,5 тыс. рублей (на 20,0%), в том числе собственные доходы снижены на 386,7 тыс. рублей (на 56,1%);

по расходам - на 2 387,5 тыс. рублей (на 29,0%).

**3. Результаты проверки и анализа прогноза доходов Проекта бюджета**

3.1.Исполнение доходной части бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет:

собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, на 4,2% или на 303,0 тыс. рублей; безвозмездных поступлений на 95,8% или на 6 971,7 тыс. рублей.

3.2.На плановый период 2023-2024 годов доходы бюджета запланированы со снижением к 2022 году:

2023 год - на 1 363,0 тыс. рублей или на 18,7%;

2024 год - на 1 447,2 тыс. рублей или на 19,9%.

Структура доходной части бюджета в динамике с 2020 года представлена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальные плановые назначения, на 2021 год | Удельный вес , % | Плановые назначения на 2022 год | Удельный вес, % | Плановые назначения на 2023 год | Плановые назначения на 2024 год | Отклонение плановых назначений 2022 года от первоначально утверждённых на 2021 год, |
|   |   |   |   |   |   |   | сумма | % |
| **ДОХОДЫ** | **8231,4** | **100,0** | **7274,7** | **100,0** | **5911,7** | **5827,5** | **-956,7** | **88,4** |
| **Налоговые и неналоговые**  | **588,3** | **7,1** | **303,0** | **4,2** | **311,1** | **319,6** | **-285,3** | **51,5** |
| **Налоговые доходы** | **576,6** | **98,0** | **291,3** | **96,1** | **299,4** | **307,9** | **-285,3** | **50,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 266,6 | 45,3 | 203,3 | 67,1 | 211,4 | 219,9 | **-63,3** | **76,3** |
| Налоги на товары(работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) | 155,0 | 26,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **-155,0** | **0,0** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 26,0 | 4,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **-26,0** | **0,0** |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселения | 18,0 | 3,1 | 21,0 | 6,9 | 21,0 | 21,0 | **3,0** | **116,7** |
| Земельный налог | 110,0 | 18,7 | 66,0 | 21,8 | 66,0 | 66,0 | **-44,0** | **60,0** |
| Государственная пошлина  | 1,0 | 0,2 | 1,0 | 0,3 | 1,0 | 1,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Неналоговые доходы** | **11,7** | **2,0** | **11,7** | **3,9** | **11,7** | **11,7** | **0,0** | **100,0** |
|  Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных) | 11,7 |   | 11,7 | 3,9 | 11,7 | 11,7 | **0,0** | **100,0** |
| **Безвозмездные поступления**  | **7643,1** | **92,9** | **6971,7** | **95,8** | **5600,6** | **5507,9** | **-671,4** | **91,2** |
| Дотации бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований | 1799,6 |   | 1414,7 | 20,3 | 1131,8 | 1131,8 | **-384,9** | **78,6** |
| Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований | 78,8 |   | 92,6 | 1,3 | 97,3 | 4,6 | **13,8** | **117,5** |
| Иные межбюджетные трансферты | 5764,6 |   | 5464,4 | 78,4 | 4371,5 | 4371,5 | **-300,2** | **94,8** |

В 2022 году по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2021 год структура поступлений изменится - доля собственных доходов снизится 2,9% при одновременном увеличении доли безвозмездных поступлений.

**3.3. Налоговые доходы Проекта бюджета**

В трехлетнем бюджетном цикле налоговые доходы запланированы в сумме 898,6 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 291,3 тыс. рублей (на 49,5% ниже первоначальной редакции бюджета на 2021 год).

3.1.1. По налогу на доходы физических лиц в 2022-2024 годах планируются поступления в сумме 634,6 тыс. рублей, в том числе на 2022 год 203,3 тыс. рублей (со снижением к первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 23,7%).

В 2023-2024 годах поступление налога запланировано с приростом к предыдущему году на 4,0% ежегодно.

3.1.2. По налогам на имущество физических лиц планируются поступления в сумме 63,0 тыс. рублей, в том числе на 2022 год 21,0 тыс. рублей (с ростом к первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 16,7%).

3.1.3. По земельному налогу в 2022-2024 годах планируются поступления в сумме 198,0 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 66,0 тыс. рублей (снижен к первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 40,0%).

В 2023-2024 годах поступление налога запланировано на уровне 2022 год.

3.1.3. По государственной пошлине планируются поступления в сумме 3,0 тыс. рублей, ежегодно по 1,0 тыс. рублей, бюджетные назначения запланированы на уровне 2021 года.

**3.4. Неналоговые доходы Проекта бюджета**

Неналоговые доходы предусмотрены одним источником поступления, это прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных).

Запланированы на предстоящий бюджетный цикл в сумме 35,1 тыс. рублей, ежегодно 11,7 тыс. рублей или на уровне первоначальной редакции бюджета на 2021 года.

В пояснительной записке к Проекту бюджета, **не содержатся** обоснования подходов к формированию доходных источников.

Приложением к пояснительной записке к Проекту бюджета не представлены расчеты сумм по налоговым и неналоговым доходам, в связи с чем, не представилось возможном провести анализ прогнозируемой доходной части и что свидетельствует о **недостаточной** прозрачности формирования доходной части бюджета поселения. К тому же не отражена причина снижения поступления собственных доходов к первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 48,5% и к ожидаемому исполнению за 2021 год на 56,1%.

**3.3. Результаты проверки и анализа межбюджетных трансфертов**

В трехлетнем бюджетном цикле объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 18 080,2 тыс. рублей, из них на 2022 год –6 971,7 тыс. рублей, что на 8,8% ниже первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

Как и в текущем году, в планируемом 2022 году основную долю в общем объеме безвозмездных поступлений составят дотации (1 414,7 тыс. рублей или 20,3%) и иные межбюджетные трансферты (5 464,4 тыс. рублей или 78,4%). На долю субвенции приходится 1,3% от общего объема безвозмездных поступлений.

Распределение в бюджете поселения уже на этапе его утверждения средств межбюджетных трансфертов соответствует объему, предусмотренному для поселения в Проекте Закона Красноярского края и в Проекте района о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

**4. Результаты проверки и анализа расходов Проекта бюджета**

4.1. В Проекте бюджета расходы в трехлетнем бюджетном цикле запланированы в объеме 19 030,3 тыс. рублей, из них на 2022 год – 7 274,7 тыс. рублей, что на 11,6% ниже первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

Прогноз объема расходов (без учета условно утверждаемых расходов) в:

2023 году – 5 911,7 тыс. рублей, что на 19,7% меньше предыдущего года;

2024 году – 5 843,9 тыс. рублей, что на 21,0% меньше 2023 года.

Структура расходов бюджетных назначений на предстоящий бюджетный цикл в разрезе разделов представлена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Первоначальные плановые назначения, на 2021 год | Удельный вес , % | Плановые назначения на 2022 год | Удельный вес, % | Плановые назначения на 2023 год | Плановые назначения на 2024 год | Отклонение плановых назначений 2022 года от первоначально утверждённых на 2021 год, |
|   |   |   |   |   |   |   | сумма | % |
| **Общегосударственные вопросы** | **3633,5** | **44,1** | **3949,2** | **54,3** | **3849,1** | **3832,6** | **315,8** | **108,7** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления | 940,0 |   | 940,0 | 23,8 | 940,0 | 940,0 | **0,0** | **100,0** |
| Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций | 2666,3 |   | 2997,3 | 75,9 | 2897,2 | 2880,7 | **331,0** | **112,4** |
| Резервные фонды | 2,0 |   | 1,5 | 0,0 | 1,5 | 1,5 | **-0,5** | **75,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 25,1 |   | 10,4 | 0,3 | 10,4 | 10,4 | **-14,7** | **41,5** |
| **Национальная оборона** | **74,5** | **0,9** | **88,0** | **1,2** | **92,7** | **0,0** | **13,5** | **118,1** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 74,5 | 100,0 | 88,0 | 100,0 | 92,7 |   | **13,5** | **118,1** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **105,9** | **1,3** | **76,0** | **1,0** | **21,0** | **21,0** | **-29,9** | **71,8** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 104,9 |   | 74,8 | 98,4 | 20,0 | 20,0 | **-30,1** | **71,3** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 1,0 |   | 1,2 | 1,6 | 1,0 | 1,0 | **0,2** | **120,0** |
| **Национальная экономика** | **401,1** | **4,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-401,1** | **0,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 401,1 |   |   |  |   |   | **-401,1** | **0,0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **1448,3** | **17,6** | **1475,6** | **20,3** | **1455,1** | **1465,1** | **27,2** | **101,9** |
| Коммунальное хозяйство | 44,4 |   | 44,4 | 3,0 |   |   | **0,0** | **100,0** |
| Благоустройство | 1403,9 |   | 1431,2 | 97,0 | 1455,1 | 1465,1 | **27,2** | **101,9** |
| **Культура и кинематография** | **2498,0** | **30,3** | **1615,8** | **22,2** | **278,3** | **163,1** | **-882,2** | **64,7** |
| Культура | 2498,0 |   | 1615,8 | 100,0 | 278,3 | 163,1 | **-882,2** | **64,7** |
| **Социальная политика** | **54,0** | **0,7** | **54,0** | **0,7** | **54,0** | **54,0** | **0,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 54,0 |   | 54,0 | 100,0 | 54,0 | 54,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Межбюджетные трансферты** | **16,1** | **0,2** | **16,1** | **0,2** | **16,1** | **16,1** | **0,0** | **100,1** |
| Условно утвержденные | 0,0 | 0,0 |   | 0,0 | 145,4 | 292,0 | **0,0** | **0,0** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Итого расходов:** | **8231,4** | **100,0** | **7274,7** | **100,0** | **5911,7** | **5843,9** | **-956,7** | **88,4** |

Объем расходов бюджета поселения на 2022 год сформирован исходя из объемов средств, предусмотренных в первоначальной редакции бюджета на 2021 год с учетом:

повышения на 4,0% размера денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, размера должностных окладов по должностям муниципальной службы, заработной платы работников районных муниципальных учреждений;

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета, в бюджете не предусмотрена индексация коммунальных расходов на 4,0%, что **нарушает** принцип полноты отражения расходов, установленный ст. 32 БК РФ.

4.2. Наибольшая доля расходов или 54,3% - приходится на общегосударственные вопросы, 22,2% на культуру и 20,3% на жилищно-коммунальное хозяйство.

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета по главному распорядителю бюджетных средств предусматриваются расходы на обеспечение деятельности аппарата по разделу подразделу 0104 в 2023 году в сумме 2876,8 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 2876,8 тыс. рублей, что **не соответствует** объему по распределению расходов по разделам подразделам классификации расходов бюджета (приложение № 3) на 2023 год-2 897,2 тыс. рублей и на 2024 год-2 880,7 тыс. рублей.

В приложении № 3 к Проекту бюджета по разделу подразделу 1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера на 2023-2024 годы **не предусмотрены** расходы в сумме 16,1 тыс. рублей ежегодно.

В приложениях к проекту решения по распределению расходов бюджета поселения по ведомственной структуре расходов и распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджет наименование подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» **не соответствует** Приказу Минфину России от 06 июля 2019 года № 85н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (*замечание было отражено в заключении на проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы*).

4.3. Структура Проекта бюджета в разрезе видов расходов по сравнению с 2021 годом существенно не меняется (представлена ниже в таблице, тыс. рублей).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Вид расхода | Проект |
| 2022 | 2023 | 2024 |
| сумма | уд.вес | сумма | уд.вес | сумма | уд.вес |
| **Всего расходов (без учета условно утвержденных расходов), в т.ч.** |  | **7274,7** | **100,0** | **5766,3** | **100,0** | **5551,9** | **100,0** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 4477,0 | 61,5 | 4477,0 | 77,6 | 4399,0 | 79,2 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 1108,6 | 15,2 | 937,7 | 16,3 | 916,6 | 16,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 54,0 | 0,7 | 54,0 | 0,9 | 54,0 | 1,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 |   | 0,0 |   | 0,0 |   | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 1631,9 | 22,4 | 16,1 | 0,3 | 16,1 | 0,3 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 |   | 0,0 | 278,3 | 4,8 | 163,1 | 2,9 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 3,2 | 0,0 | 3,2 | 0,1 | 3,2 | 0,1 |

Большую часть объема бюджетных ассигнований Проекта бюджета в 2022 году составят:

расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными

(муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (или 61,5%);

межбюджетные трансферты ( или 22,4%),

закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (или 15,2%).

4.4. В соответствии с Проектом бюджета объем контрактуемых расходов в 2022 году составляет 1 108,6 тыс. рублей (15,2% от общего объема расходов, без учета условно утверждаемых), в 2023 году – 937,7 тыс. рублей (16,3%), 2024 году 916,6 тыс. рублей (16,5%).

4.5. Объем публичных нормативных обязательств в трехлетнем цикле планируется в сумме 162,0 тыс. рублей, из них 54,0 тыс. рублей ежегодно на 2022-2024 годы. По сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2021 год объем этих расходов не меняется.

В структуре общих расходов Проекта бюджета публичные нормативные обязательства составляют в 2022 году 0,7% (в первоначальной редакции бюджета на 2021 год – 0,7%).

4.6. Расходы бюджета сформированы в программном формате. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Перечень утвержденных муниципальных программ с объемом финансирования на трехлетний бюджетный цикл представлен ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утверждено на 2022 год тыс.руб. | Уд.вес, % | Утверждено на 2023 год тыс.руб. | Уд.вес, % | Утверждено на 2024 год тыс.руб. | Уд.вес, % |
| Обеспечение населения необходимыми услугами и формирование комфортнойсреды обитания населенияМО «Верхнекужебарский сельсовет»»на 2022-2024 годы | 1551,6 | 100,0 | 1476,1 | 100,0 | 1486,2 | 100,0 |
| **Итого по программам** | **1551,6** | **100,0** | **1476,1** | **100,0** | **1486,2** | **100,0** |
| непрограммные расходы | 5723,1 |   | 4290,2 |   | 4065,8 |   |
| условно утвержденные расходы |   |   | 145,4 |   | 292,0 |   |
| **Всего расходов**  | **7274,7** |  | **5911,7** |  | **5843,9** |  |
| доля программных мероприятий в общем объеме расходов | 21,3 |   | 25,0 |   | 25,4 |   |
| доля непрограммных мероприятий в общем объеме расходов | 78,7 |   | 75,0 |   | 74,6 |   |

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ **соответствует** объему финансирования в утвержденных паспортах муниципальных программ, предоставленных одновременно с Проектом бюджета.

Согласно пояснительной записки к Проекту бюджета объем финансирования муниципальной программы прогнозируется на 2022 год в сумме 1 519,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1 491,3 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 1 501,3 тыс. рублей, что **не соответствует** паспорту муниципальной программы на 2022 год-1 551,6 тыс. рублей, на 2023 год-1 476,1 тыс. рублей и на 2024год- 1 486,1 тыс. рублей.

В приложении №4 и №7 к Проекту бюджета установлено **некорректное** изложение *Подпрограмма «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в МО «Уджейского сельсовет», Функционирование Администрации Уджейского сельсовета.*

Доля программных мероприятий в общем объеме расходов составляет в 2022 году-21,3%, в 2023 году-25,0%, в 2024 году-25,4%, что **противоречит** основным направлениям бюджетной политики, согласно которой *в целях повышения эффективности бюджетных расходов до 85 % от их общего объема будут исполняться в рамках программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития Верхнекужебарского сельсовета*.

6.7. Непрограммные расходы на 2022-2024 годы планируются в объеме 14 079,1 тыс. рублей, из них на 2022 год – 5 723,1 тыс. рублей, что ниже на 8,8% к первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

В общем объеме непрограммных расходов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения на трехлетний период в сумме 4,5 тыс. рублей, по 1,0 тыс. рублей ежегодно, что не превышает установленного ст.81 БК РФ ограничения в размере 3% общего объема расходов бюджета. Объем резервного фонда запланирован ниже на 25,0% объема первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

**7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

7.1.Проектом бюджета на 2022-2024 годы верхний предел муниципального внутреннего долга администрации Верхнекужебарского сельсовета установлен в сумме 0,0 тыс. рублей на 01.01.2022, в сумме 0,00 тыс. рублей на 01.01.2023 года и в сумме 0,00 тыс. рубле на 01.01.2024 года.

7.2.В **нарушение** п. 3 ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения верхний предел муниципального внутреннего долга Верхнекужебарского сельсовета устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за текущим годом, вместо 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

7.3.В пояснительной записке к Проекту бюджета обозначено, что в соответствии со ст. 107 БК РФ в ст. 14 проекта решения устанавливается предельный объем муниципального внутреннего долга Верхнекужебарского сельсовета на очередной финансовый год и каждый год планового периода, а также верхний предел муниципального внутреннего долга, по состоянию 31 января 2021 года, 31 января 2023 года, 31 января 2024 года.

Во первых, предельный объем муниципального внутреннего долга устанавливается в ст. 13 Проекта решения, а во вторых, предельный объем муниципального долга устанавливается на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

На 2022-2024 годах привлечение бюджетных кредитов и предоставление муниципальных гарантий не предусматривается.

**8.По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

1.1. Разработать документы стратегического планирования.

1.2.С целью прозрачности прогнозирования доходной части бюджета представлять в приложении к пояснительной записке расчеты сумм поступления доходов в предшествующем бюджетном цикле.

1.3.Устранить замечания и нарушения по проекту решения и в приложениях к проекту решения.

Председатель контрольно-счетного органа

Верхнекужебарского района Л.И.Зотова