**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН НИЖНЕКУЖЕБАРСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: lizotova67@mail.ru

Заключение

**на проект решения Нижнекужебарского сельского Совета депутатов**

**«О бюджете Нижнекужебарского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».**

с. Каратузское 13 декабря 2021года

**1. Общие положения**

**Основания** для проведения экспертно-аналитического мероприятия: п.1.2 Плана работы контрольно-счетного органа (далее-КСО) на 2021 год, ст.157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о бюджетном процессе в Нижнекужебарском сельсовете, утвержденное решением Нижнекужебарского сельского Совета депутатов от 27.06.2017 № Р-41 (далее-Положение о бюджетном процессе) и п.5.3 Положения о контрольно-счетном органе Каратузского района, утвержденное решением Каратузского районного Совета депутатов от 04.05.2012 № 17-128 (в редакции № 07-63 от 28.09.2021 года).

**Предмет** экспертно-аналитического мероприятия: Проект решения Нижнекужебарского сельского Совета депутатов «О бюджете Нижнекужебарского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» (далее-Проект бюджета), документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Нижнекужебарский сельский Совет депутатов.

**Объекты** экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы (администраторы) доходов бюджета поселения, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета поселения.

**Цели** экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета поселения.

При подготовке данного заключения КСО учитывала необходимость реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, национальных целей и ключевых приоритетов, сформулированных в Указах Президента РФ, основных направлений бюджетной и налоговой политики, Стратегии развития Каратузского района до 2030 года.

При подготовке Заключения использованы: данные решения о бюджете поселения на 2021 год; результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований проведен в сопоставимых условиях, за которые принята первоначальная редакция бюджета поселения на 2021 год.

**2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)**

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение в Нижнекужебарский сельский Совет депутатов в срок, установленный ст.185 БК РФ, ст16 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября).

2.2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, **не в полной мере соответствует** требованиям ст.184.1 БК РФ, ст.15 Положения о бюджетном процессе, а именно, в проекте решения не утверждается общий объем публичных нормативных обязательств Нижнекужебарского сельсовета на 2022-2024 годы в объеме 18,0 тыс. рублей ежегодно.

В проекте решения утверждаются основные характеристики бюджета поселения общий объем доходов и общий объем расходов на 2022 год в сумме 4 675 620,0 рублей, что **не соответствует** общему объему доходов и расходов в приложениях к проекту решения , а именно в сумме 4 814 100,0 рублей.

В п. 2 Проекта решения ссылка на приложение № 4 **не соответствующее** фактическому номеру приложения, а именно доходы бюджета Нижнекужебарского сельсовета на предстоящий бюджетный цикл представлены в приложении №3 к Проекту решения.

**Некорректно** изложен абзац в п.п.2 п.1 Проекта решения «прогнозируемый общий объем доходов бюджета Нижнекужебарского сельсовета на 2023 год в сумме 3899700,00 рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, безвозмездно получаемых из районного бюджета 3735600,00 руб., *на 2023 год в сумме 38463000,00 рублей*, в том числе объем межбюджетных трансфертов, безвозмездно получаемых из районного бюджета 3680000,00 рублей».

В п.3 Проекта решения **некорректно** изложены годы предстоящего бюджетного цикла (2021 год и плановый период 2022-2023 годы).

2.3.Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, **не соответствует** требованиям ст. 184.2, ст.173 БК РФ, ст.12, ст.18 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с Проектом бюджета не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год; прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

2.4. В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ и ст10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2022) и плановый период (2023 и 2024 годы). Учтены положения ст.15 Положения о бюджетном процессе, об утверждении проекта бюджета путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

2.5. Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: п.5 ст.107 по

объему муниципального долга, ст.81 – по размеру резервного фонда администрации Нижнекужебарского сельсовета, п.5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда, п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

2.6. В соответствии с требованиями ст.172 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основе одобренных администрацией поселения основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов.

2.7.Как в пояснительной записке, так и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики **не отражена** информация по участию поселения в национальных и региональных проектах.

2.8. Ключевые параметры Проекта бюджета.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Проект бюджета** |
| **2022** | **плановый период** |
| **2023** | **2024** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **4814,1** | **3899,7** | **3846,3** |
| Налоговые доходы | 153,9 | 156,1 | 158,3 |
| Неналоговые доходы | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| Безвозмездные поступления | 4652,2 | 3735,6 | 3680,0 |
| **РАСХОДЫ, всего** | **4814,1** | **3899,7** | **3846,3** |
| Программная часть | 910,4 | 910,4 | 910,4 |
| Непрограммные расходы | 3903,7 | 2891,8 | 2743,6 |
| Условно утвержденные расходы |   | 97,5 | 192,3 |
| **Дорожный фонд** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Верхний предел муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

В предстоящем трехлетнем периоде предлагается утвердить параметры бюджета поселения:

по доходам – 12 560,1 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 4 814,1 тыс. рублей;

по расходам 12 560,1 тыс. рублей, в том числе 2022 год – 4 814,1 тыс. рублей.

На 2022-2024 годы бюджет планируется бездефицитным.

Прогноз бюджета поселения на 2022 год запланирован с ростом к первоначальной редакции бюджета на 2021 год, как по доходам, так и по расходам на 3,0% или 138,5 тыс. рублей.

В сравнении с ожидаемой редакцией бюджета планируемый уровень доходов и расходов ниже: по доходам - на 394,4 тыс. рублей (на 7,6%), в том числе собственные доходы снижены на 53,3 тыс. рублей (на 24,8%);

по расходам - на 1 349,1 тыс. рублей (на 21,9%).

В приложениях № 5 и № 6 к Проекту решения общий объем прогнозируемых расходов по строке «Всего» на 2022 год в сумме 4 814,1 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 3 899,7 тыс. рублей, **не соответствует** объему расходов в разрезе видов расходов детализирующих целевые стати (по виду расхода 100, 200, 300, 500, 600, 800) в сумме 4 668,8 тыс. рублей, в сумме 3 874,6 тыс. рублей соответственно.

**3. Результаты проверки и анализа прогноза доходов Проекта бюджета**

3.1.Исполнение доходной части бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет:

собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, на 3,4% или на 161,9 тыс. рублей; безвозмездных поступлений на 96,6% или на 4 652,2 тыс. рублей.

3.2.На плановый период 2023-2024 годов доходы бюджета запланированы со снижением к 2022 году:

2023 год - на 914,4 тыс. рублей или на 19,0%;

2024 год - на 967,8 тыс. рублей или на 20,1%.

Структура доходной части бюджета в динамике с 2021 года представлена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Плановые назначения на 2022 год | Удельный вес, % | Плановые назначения на 2023 год | Плановые назначения на 2024 год | Отклонение плановых назначений 2022 года от первоначально утверждённых на 2021 год, |
| сумма | % |
| **ДОХОДЫ** | **4814,1** | **100,0** | **3899,7** | **3846,3** | **138,5** | **103,0** |
| **Налоговые и неналоговые**  | **161,9** | **3,4** | **164,1** | **166,3** | **-53,3** | **75,2** |
| **Налоговые доходы** | **153,9** | **95,1** | **156,1** | **158,3** | **-53,3** | **74,3** |
| Налог на доходы физических лиц | 53,9 | 33,3 | 56,1 | 58,3 | **8,6** | **119,0** |
| Налоги на товары(работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) | 0,0  | 0,0 | 0,0  | 0,0  | **-84,9** | **0,0** |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселения | 12,0 | 7,4 | 12,0 | 12,0 | **2,0** | **120,0** |
| Земельный налог | 84,0 | 51,9 | 84,0 | 84,0 | **21,0** | **133,3** |
| Государственная пошлина  | 4,0 | 2,5 | 4,0 | 4,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Неналоговые доходы** | **8,0** | **4,9** | **8,0** | **8,0** | **0,0** | **100,0** |
|  Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных) | 8,0 | 4,9 | 8,0 | 8,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Безвозмездные поступления**  | **4652,2** | **96,6** | **3735,6** | **3680,0** | **191,8** | **104,3** |
| Дотации бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований | 750,6 | 16,1 | 600,5 | 600,5 | **2,1** | **100,3** |
| Субвенции бюджетам субъектов российской Федерации и муниципальных образований | 55,1 | 1,2 | 57,9 | 2,3 | **-21,5** | **71,9** |
| Иные межбюджетные трансферты | 3846,5 | 82,7 | 3077,2 | 3077,2 | **211,2** | **105,8** |

В 2022 году по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2021 год структура поступлений изменится - доля собственных доходов снизится на 0,9% при одновременном увеличении доли безвозмездных поступлений.

**3.3. Налоговые доходы Проекта бюджета**

В трехлетнем бюджетном цикле налоговые доходы запланированы в сумме 468,3 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 153,9 тыс. рублей (на 25,7 ниже первоначальной редакции бюджета на 2021 год).

3.1.1. По налогу на доходы физических лиц в 2022-2024 годах планируются поступления в сумме 168,3 тыс. рублей, в том числе на 2022 год 53,9 тыс. рублей (с ростом к первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 19,0%).

В 2023-2024 годах поступление налога запланировано с приростом к предыдущему году на 4,0% ежегодно.

3.1.2. По налогам на имущество физических лиц планируются поступления в сумме 36,0 тыс. рублей, в том числе на 2022 год 12,0 тыс. рублей (с увеличением к уровню первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 20,0%). В 2023-2024 годах поступление налога запланировано на уровне 2022 год.

3.1.3. По земельному налогу в 2022-2024 годах планируются поступления в сумме 252,0 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 84,0 тыс. рублей (с увеличением к уровню первоначальной редакции бюджета на 2021 год на 33,3%).

В 2023-2024 годах поступление налога запланировано на уровне 2022 год.

3.1.3. По государственной пошлине планируются поступления в сумме 12,0 тыс. рублей, ежегодно по 4,0 тыс. рублей, бюджетные назначения запланированы на уровне первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

**3.4. Неналоговые доходы Проекта бюджета**

Неналоговые доходы предусмотрены одним источником поступления, это прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных).

Запланированы на предстоящий бюджетный цикл в сумме 24,0 тыс. рублей, ежегодно 8,0 тыс. рублей или на уровне первоначальной редакции бюджета на 2021 года.

В пояснительной записке к Проекту бюджета **не отражена** причина снижения поступления собственных доходов к первоначальной редакции бюджета на 2021 год 24,8% и ожидаемому исполнению за 2021 год на 22,7%.

**3.3. Результаты проверки и анализа межбюджетных трансфертов**

В трехлетнем бюджетном цикле объем безвозмездных поступлений запланирован в сумме 12 067,8 тыс. рублей, из них на 2022 год –4 52,2 тыс. рублей, что на 4,3% выше первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

Как и в текущем году, в планируемом 2022 году основную долю в общем объеме безвозмездных поступлений составят дотации (750,6 тыс. рублей или 16,1%) и иные межбюджетные трансферты (3 846,5 тыс. рублей или 82,7%). На долю субвенции приходится 1,2% от общего объема безвозмездных поступлений.

Распределение в бюджете поселения уже на этапе его утверждения средств межбюджетных трансфертов соответствует объему, предусмотренному для поселения в Проекте Закона Красноярского края и в Проекте района о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Согласно пояснительной записке дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2022 году планируются в сумме 75060,00 рублей, что **не соответствует** объему дотаций согласно приложений к проекту решения, а именно в сумме 750 600,0 рублей.

**4. Результаты проверки и анализа расходов Проекта бюджета**

4.1. В Проекте бюджета расходы в трехлетнем бюджетном цикле запланированы в объеме 12 560,1 тыс. рублей, из них на 2022 год – 4 814,1 тыс. рублей, что на 3,0% выше первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

Прогноз объема расходов в:

2023 году – 3 899,7 тыс. рублей, что на 19,0% меньше предыдущего года;

2024 году – 3 846,3тыс. рублей, что на 20,9% меньше 2022 года.

Структура расходов бюджетных назначений на предстоящий бюджетный цикл в разрезе разделов представлена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Плановые назначения на 2022 год | Удельный вес, % | Плановые назначения на 2023 год | Плановые назначения на 2024 год | Отклонение плановых назначений 2022 года от первоначально утверждённых на 2021 год, |
| сумма | % |
| **Общегосударственные вопросы** | **1890,1** | **39,3** | **1890,1** | **1890,1** | **-10,7** | **99,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления | 940,0 | 49,7 | 940,0 | 940,0 | **0,0** | **100,0** |
| Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций | 923,5 | 48,9 | 923,5 | 923,5 | **-16,0** | **98,3** |
| Резервные фонды | 4,1 | 0,2 | 4,1 | 4,1 | **0,0** | **100,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 22,5 | 1,2 | 22,5 | 22,5 | **5,3** | **130,8** |
| **Национальная оборона** | **52,8** | **1,1** | **55,6** | **0,0** | **-21,7** | **70,9** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 52,8 | 100,0 | 55,6 |   | **-21,7** | **70,9** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **22,0** | **0,5** | **22,0** | **22,0** | **-27,2** | **44,7** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 21,0 | 95,5 | 21,0 | 21,0 | **-27,2** | **43,6** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 1,0 | 4,5 | 1,0 | 1,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Национальная экономика** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-218,3** | **0,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0,0  | 0,0 | 0,0  | 0,0  | **-218,3** | **0,0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **888,4** | **18,5** | **888,4** | **888,4** | **-481,4** | **64,9** |
| Благоустройство | 888,4 | 100,0 | 888,4 | 888,4 | **-481,4** | **64,9** |
| **Культура и кинематография** | **1926,7** | **40,0** | **912,0** | **819,4** | **916,7** | **190,8** |
| Культура | 1926,7 | 100,0 | 912,0 | 819,4 | **916,7** | **190,8** |
| **Здравоохранение** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-18,9** | **0,0** |
| **Социальная политика** | **18,0** | **0,4** | **18,0** | **18,0** | **0,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 18,0 | 100,0 | 18,0 | 18,0 | **0,0** | **100,0** |
| **Межбюджетные трансферты** | **16,1** | **0,3** | **16,1** | **16,1** | **0,0** | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 16,1 | 100,0 | 16,1 | 16,1 | **0,0** | **100,0** |
| Условно утвержденные |   |   | 97,5 | 192,3 | **0,0** | **0,0** |
| **Обслуживание муниципального долга** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Итого расходов:** | **4814,1** | **100,0** | **3899,7** | **3846,3** | **138,5** | **103,0** |

Согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу "Общегосударственные вопросы", планируются на 2023 год в размере 2010317,76 рублей, на **2023 год** в размере 2010317,76 рублей, что **не соответствует** прогнозируемому объему расходов согласно приложений к проекту решения, а именно на 2023-2024 годы в сумме 1 890 110,45 рублей ежегодно.

4.2.Объем расходов бюджета поселения на 2022 год сформирован исходя из объемов средств, предусмотренных в первоначальной редакции бюджета на 2021 год с учетом:

-индексацию размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Нижнекужебарского сельсовета, размеры должностных окладов по должностям муниципальной службы Нижнекужебарского сельсовета, заработной платы работников органов муниципальной власти, не отнесенным к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы Нижнекужебарского сельсовета, работников муниципальных учреждений Нижнекужебарского сельсовета за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, предусматривающими мероприятия по повышению заработной платы, на 4%;

индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 4%;

сохранения объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2021 года.

4.3. Наибольшая доля расходов или 40,0% приходится на культуру, 39,3% на общегосударственные вопросы, 18,5% на жилищно-коммунальное хозяйство.

4.4. Публичные нормативные обязательства в трехлетнем цикле планируются в сумме 54,0 тыс. рублей, в том числе на 2022 год на уровне первоначальной редакции бюджета на 2021 год или в сумме 18,0 тыс. рублей. На 2023-2024 годы бюджетные назначения планируются на уровне 2022 года.

4.5. Расходы бюджета сформированы в программном формате на основе реализации одной муниципальной программы. Такой принцип бюджетного планирования призван быть инструментом повышения эффективности бюджетных расходов.

Перечень утвержденных муниципальных программ с объемом финансирования на трехлетний бюджетный цикл представлен ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Утверждено на 2022 год тыс.руб. | Уд.вес, % | Утверждено на 2023 год тыс.руб. | Уд.вес, % | Утверждено на 2024 год тыс.руб. | Уд.вес, % |
| Обеспечение населения необходимыми социальными услугами и формирование комфортной среды обитания МО "Нижнекужебарский сельсовет"  | 910,4 | 100,0 | 910,4 | 100,0 | 910,4 | 100,0 |
| **Итого по программам** | **910,4** | **100,0** | **910,4** | **100,0** | **910,4** | **100,0** |
| непрограммные расходы | 3903,7 |   | 2891,8 |   | 2743,6 |   |
| условно утвержденные расходы |   |   | 97,5 |   | 192,3 |   |
| **Всего расходов**  | **4814,1** |  | **3899,7** |  | **3846,3** |  |
| доля программных мероприятий в общем объеме расходов | 18,9 |   | 23,3 |   | 23,7 |   |
| доля непрограммных мероприятий в общем объеме расходов | 81,1 |   | 76,7 |   | 76,3 |   |

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (Приложение №7 и №8) на 2022-2024 годы в сумме 910,4 тыс. рублей ежегодно, **не соответствует** объему финансирования в паспорте муниципальной программы, предоставленного одновременно с Проектом бюджета на 2022-2024 годы в сумме 0,00 тыс. рублей ежегодно.

Доля программных мероприятий в общем объеме расходов составляет в 2022 году-18,9%, в 2023 году-23,3%, в 2024 году-23,7%.

6.7. Непрограммные расходы на 2022-2024 годы планируются в объеме 9 539,1 тыс. рублей, из них на 2022 год – 3 903,7 тыс. рублей, что выше на 28,5% к первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

В общем объеме непрограммных расходов предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения на трехлетний период в сумме 12,3 тыс. рублей, по 4,1 тыс. рублей ежегодно, что не превышает установленного ст.81 БК РФ ограничения в размере 3% общего объема расходов бюджета. Объем резервного фонда запланирован на уровне первоначальной редакции бюджета на 2021 год.

**7. Муниципальный долг и расходы на его обслуживание**

7.1.Проектом бюджета на 2022-2024 годы верхний предел муниципального внутреннего долга администрации Нижнекужебарского сельсовета установлен в сумме 0,0 тыс. рублей на 01.01.2022, в сумме 0,00 тыс. рублей на 01.01.2023 года и в сумме 0,00 тыс. рубле на 01.01.2024 года.

7.2.В **нарушение** п. 3 ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения верхний предел муниципального внутреннего долга Верхнекужебарского сельсовета устанавливается по состоянию на 1 января года, следующего за текущим годом, вместо 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

На 2022-2024 годах привлечение бюджетных кредитов и предоставление муниципальных гарантий не предусматривается.

**8.По результатам проведенного КСО экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:**

Администрации поселения:

1.1. Разработать документы стратегического планирования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.2.Устранить замечания по Проекту бюджета.

Председатель контрольно-счетного органа

Каратузского района Л.И.Зотова