****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН КАРАТУЗСКОГО РАЙОНА**

Советская ул., д.21, с. Каратузское, 662850 тел. (39137) 2-15-98, E-mail: [lizotova67@mail.ru](mailto:lizotova67@mail.ru)

**Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств муниципальными образованиями Каратузского района на обеспечение первичных мер пожарной безопасности.**

(утвержден приказом Контрольно-счетного органа от 20.10.2022 № 55-п)

с.Каратузское 19.10.2022г.

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 2.4 раздела «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетного органа Каратузского района на 2022 год, утвержденного решением Каратузского районного Совета депутатов от 14.12.2021 № 09-94, Приказа Контрольно-счетного органа Каратузского района от 22.08.2022 № 49-п.

**1. Объекты мероприятия**: муниципальные образования Каратузского района (далее- поселение, муниципальное образование).

**2. Исследуемый период**: 2021 год и истекший период 2022 года.

**3.По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Первичные меры пожарной безопасности – это реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, снижения ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций» муниципальной программы «Защита населения и территорий Каратузского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», утвержденной постановлением администрации Каратузского района от 31.10.2013 года 1129-п (далее – Подпрограмма муниципальной программы).

В Подпрограмме муниципальной программы наименование мероприятия, предусматривающего предоставление бюджетам поселений бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности **не соответствует требованиям** статьи 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Каратузского районного Совета депутатов от 12.05.2022 № 12-122 «О внесении изменений и дополнений в решение Каратузского районного Совета депутатов от 14.12.2021 № 09-78 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы» (далее- Решение от 12.05.2022 № 12-122) и соглашений о предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, заключенных между финансовым управлением администрации Каратузского района и поселениями (далее- Соглашения).

В Подпрограмме государственной программы к мероприятию «Иные межбюджетные трансферты на обеспечение первичными мерами пожарной безопасности» определен показатель результативности «Обеспечение сельского населения края первичными мерами пожарной безопасности» и составляет 67% от потребности.

В Подпрограмме муниципальной программы данный показатель к мероприятию, предусматривающему предоставление бюджетам поселений бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, **отсутствует.**

Показатель результативности **не определен** и в Соглашениях, заключенных с поселениями.

Исходя из вышеуказанного, определить, достигнут ли показатель результативности объема 67%, не представляется возможным.

Реализация мероприятий муниципальной программы в области обеспечения пожарной безопасности осуществляется за счет средств субсидий (иных межбюджетных трансфертов) предоставляемых из краевого бюджета в рамках подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» государственной программы Красноярского края "Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края", утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 515-п.

В 2021-2022 годах из краевого бюджета в рамках реализации подпрограммы «Предупреждение, спасение, помощь населению в чрезвычайных ситуациях» государственной программы Красноярского края "Защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение безопасности населения Красноярского края" (далее- Подпрограмма государственной программы) Каратузскому району предоставлены субсидии (иные межбюджетные трансферты), в том числе:

в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий в 2021 году бюджетам муниципальных образований Красноярского края на мероприятия по развитию добровольной пожарной охраны, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2019 № 737-п в сумме 700 000,00 рублей;

в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий в 2021 году бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципальных образований Красноярского края, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 13.12.2019 № 703-п в сумме 1 225 100,00 рублей;

в соответствии с методикой распределения иных межбюджетных трансфертов в 2022 году бюджетам муниципальных образований Красноярского края на обеспечение первичных мер пожарной безопасности муниципальных образований Красноярского края, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 13.12.2019 № 703-п (в редакции от 27.05.2022 № 462-п) в сумме 1 225 100,00 рублей.

Субсидии (иные межбюджетные трансферты) бюджетам поселения были перечислены как иные межбюджетные трансферту в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Каратузского района по развитию добровольной пожарной охраны, утвержденного постановлением администрации Каратузского района от 03.07.2020 № 550-п (далее- Порядок от 03.07.2020 № 550-п); Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Каратузского района на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в 2021 году, утвержденного постановлением администрации Каратузского района от 11.06.2020 № 513-п (далее-Порядок от 11.06.2020 № 513-п); Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Каратузского района на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в 2022 году, утвержденного постановлением администрации Каратузского района от 18.03.2022 № 237-п (далее-Порядок от 18.03.2022 № 237-п).

Перечень мероприятий, на которые направляются средства иных межбюджетных трансфертов, определен Порядком от 11.06.2020 № 513-п и Порядком от 18.03.2022 № 237-п.

В 2021 году в перечень мероприятий входило 22 мероприятия, в 2022 году данный перечень дополнен рядом мероприятиями и составил 26 мероприятий.

В 2021 году из 22 мероприятий наибольшая сумма средств администрациями поселений направлена на 5 мероприятий: материальное стимулирование работы добровольных пожарных за участие в профилактике и тушении пожаров (22%), устройств подъездов с площадками (пирсами) с твердым покрытием размерами не менее 12x12 м у пожарных водоисточников для установки пожарных автомобилей и забора воды (16,2%), приобретение первичных средств пожаротушения (15,3%); устройство минерализованных защитных противопожарных полос (8 %); материальное стимулирование работы внештатных инструкторов пожарной профилактики за проведение обследования и проверки противопожарного состояния объектов жилого назначения, других объектов, проведение противопожарной агитации и пропаганды среди населения (5,3%), **Наименьший удельный вес менее 5%** занимали расходы на приобретение специальной и боевой одежды для пожарных добровольцев; приобретение пожарных мотопомп; ремонт и профилактическое обслуживание сетей противопожарного водопровода; ремонт, очистку от снега подъездов к источникам противопожарного водоснабжения (пожарным водоемам, пирсам, гидрантам); установку указателей гидрантов и водоемов (водоисточников); устройство приспособлений в водонапорных башнях для отбора воды пожарной техникой; установка наружных источников пожарного водоснабжения; приобретение средств индивидуальной защиты; перезарядка огнетушителей; ремонт и обслуживание автоматических установок пожарной сигнализации; приобретение, монтаж, обслуживание и ремонт системы оповещения людей на случай пожара; организация противопожарной пропаганды, обучение мерам пожарной безопасности.

В 2022 году из 26 мероприятий, наибольшая сумма средств поселениями предусмотрена на 5 мероприятий: приобретение навесного почвообрабатывающего орудия для создания минерализованных защитных противопожарных полос (33,6%); материальное стимулирование работы добровольных пожарных за участие в профилактике и тушении пожаров (24,8%); приобретение первичных средств пожаротушения (13,5%); устройство минерализованных защитных противопожарных полос (8,8%), приобретение специального кустореза и (или) бензоинструмента для уборки сухой растительности и покоса травы на землях общего пользования (5,1%).

На протяжении двух лет поселениями остаются невостребованными такие мероприятия как приобретение передвижных пожарных комплексов или передвижных пожарно-спасательных комплексов и приобретение емкостей для воды объемом более 0,2 куб. метра для каждого муниципального жилого строения.

*Мероприятия, предусмотренные на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в разрезе поселений представлены в приложении к отчету.*

**По результатам проверки полноты нормативно-правовой базы в сфере обеспечения первичных мер пожарной безопасности установлено:**

В **нарушение** требований статьи 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее- Федеральный закон № 69-ФЗ) **не в полной мере** реализованы полномочия в части принятия муниципальных правовых актов, регулирующих отдельные вопросы в области пожарной безопасности (*Качульский, Старокопский и Нижнекужебарский сельсовет*).

**По результатам проверки планирование расходов районного бюджета (бюджета поселения) на обеспечение первичных мер пожарной безопасности установлено:**

В **нарушение** статьи 19 Федерального закона № 69-ФЗ, статьи 63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее- Федеральный закон № 123-ФЗ), в программах развития территорий всех поселений **не предусмотрены** мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, которые в силу статей 94, 95, 96 Федерального закона № 123-ФЗ должны разрабатываться на основе проведенного анализа противопожарного состояния населенных пунктов, обстановки с пожарами, а также с учетом сезонных и местных условий.

**По результатам проверки законности и эффективности использования средств бюджета, направленных на обеспечение первичных мер пожарной безопасности установлено:**

Ежегодно постановлением Правительства Красноярского края вводится особый противопожарный режим на территориях муниципальных образований Красноярского края.

На 2021 и 2022 годы пожароопасный период введен с апреля по май месяц. Средства краевого бюджета как в 2021 году, так и в 2022 году перечислены в бюджеты поселений в июне-сентябре месяце, в то время как, из краевого бюджета в бюджет района поступили в 2021 году 05.05.2021, в 2022 - 07.04.2022.

С учетом софинансирования и дополнительных средств бюджетов поселений общий объем средств на реализацию мероприятий по пожарной безопасности предусмотрен в 2021 году в размере 2 150 948,00 рублей, исполнение составило 98,9%, в 2022 - 1 635 747,00 рублей на момент проведения контрольного мероприятия исполнение составило 80,5%.

В результате использования иных межбюджетных трансфертов установлено:

**Не соблюдение** требований Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О [порядке](consultantplus://offline/ref=259608C7CE9CB929215D52CF7AEA9A0BF7D8FF21FBD27C2B997D48FF1DFD56E7F91B485715F0735FA7670CA67EF4935493375864C3BBB72Ax8jEI) формирования и применения [кодов](consultantplus://offline/ref=259608C7CE9CB929215D52CF7AEA9A0BF7D8FF27FCD47C2B997D48FF1DFD56E7F91B485715F0735EA1670CA67EF4935493375864C3BBB72Ax8jEI) бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения», в части применения бюджетной классификации (*Каратузский и Нижнекужебарский сельсовет*).

Использование средств на обеспечение первичных мер по пожарной безопасности **не по целевому назначению и с нарушением** условий и порядка их предоставления в сумме 4 346,00 рублей (*Старокопский и Нижнекурятский сельсовет*).

Отсутствие фактического наличия средств пожаротушения приобретенных в 2021 году за счет средств иных межбюджетных трансфертов, чем причинен ущерб в сумме 574,00 рублей (*Старокопский сельсовет*).

Приобретение в 2022 году товаров на сумму 2 734,00 рублей, не относящихся к средствам пожаротушения. На момент проверки оплата за поставленный товар не производилась. При осуществлении оплаты, данный факт будет свидетельствовать о **нецелевом** использовании бюджетных средств (*Старокопский сельсовет*).

Имеет место принятие актом сдачи-приемки выполненных работ (услуг) фактически **не оказанных** в полном объеме работы (услуги) по эксплуатационно- техническому обслуживанию средств пожарной сигнализации (*Качульский сельсовет*).

**По результатам контрольного мероприятия муниципальным образованиям предложено:**

1.Принять меры по приведению нормативной правовой базы в соответствие Федеральному закону № 69- ФЗ.

2.В перечне целевых показателей результативности к Подпрограмме муниципальной программы и в Соглашениях, заключаемых с поселениями, определить показатель результативности по мероприятию, предусматривающему предоставление бюджетам поселений бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности, отражающего, степень обеспеченности первичными мерами пожарной безопасности.

3.Внести изменения в Подпрограмму муниципальной программы в части наименования мероприятия, предусматривающего предоставление бюджетам поселений бюджетных средств на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением от 12.05.2022 № 12-122 и Соглашениями.

4.Организовать работу по актуализации перечня мероприятий, формируемого для агентства по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края, с учетом фактической потребности поселений в средствах иного межбюджетного трансферта на обеспечение первичными мерами пожарной безопасности.

5.Своевременно перечислять целевые средства на обеспечение первичными мерами пожарной безопасности в бюджеты поселений, а именно, с момента введения особого противопожарного режима и с учетом поступления средств из краевого бюджета.

6.Осуществлять расходы в соответствии с действующим законодательством, а именно порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципа назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.

7.Не допускать случаев принятия актами сдачи-приемки выполненных работ (услуг) фактически не оказанных в полном объеме работ (услуг).

8.Вернуть в краевой бюджет иные межбюджетные трансферты, использованные в 2021 году не по целевому назначению и с нарушением условий и порядка их предоставления в сумме 4 346,00 рублей.

9.Принять меры по недопущению в 2022 году факта нецелевого использования средств иного межбюджетного трансферта на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 2 734,00 рублей.

10.Осуществлять контроль за соблюдением условий и порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на обеспечение первичных мер пожарной безопасности и целевым использованием бюджетных средств.

11. Привлечь к установленной законодательством ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, выявленные в ходе проверки.

12.Информацию о мерах принятых по результатам контрольного мероприятия предоставить в Контрольно-счетный орган в течение месяца.

Инспектор

Контрольно-счетного органа Каратузского района И.М.Пивченко