



## АДМИНИСТРАЦИЯ КАРАТУЗСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ

10.10.2019

с. Каратузское

№ 834-п

О внесении изменений в постановление администрации Каратузского района от 28.10.2013 г. № 1011-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26, 27.1 Устава Муниципального образования «Каратузский район», Постановлением администрации Каратузского района от 26.10.2016 г. №598-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каратузского района, их формировании и реализации», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в приложение к постановлению администрации Каратузского района от 28.10.2013 г. № 1011-п «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», изложив его в редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района по финансам, экономике - руководителя финансового управления района (Е.С. Мигла).

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2020г., но не ранее дня, следующего за днем его официального опубликования в периодическом печатном издании «Вести муниципального образования «Каратузский район»».

И.о. главы района

Е.С. Мигла

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами»

1. Паспорт муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы	«Управление муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа)
Основание для разработки муниципальной программы	статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление администрации Каратузского района от 26.10.2016г. №598-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каратузского района, их формировании и реализации»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации Каратузского района (далее – финуправление района)
Соисполнители муниципальной программы	Нет
Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы	Подпрограммы: 1. «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района»; 2. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»
Цель муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каратузского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	1.Обеспечение равных условий для устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района, обеспечение сбалансированности местных бюджетов; 2.Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014-2030 годы

Целевые показатели муниципальной программы	Приведены в приложении к паспорту муниципальной программы
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	<p>Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет 649 048,98430 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>0,00 тыс. рублей – средства федерального бюджета;  106 558,00000 тыс. рублей – средства краевого бюджета;  542 490,98430 тыс. рублей – средства районного бюджета.</p> <p>Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:</p> <p>2014 год – 69 662,92491 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета;  12 591,20 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  57 071,72491 тыс. рублей – средства районного бюджета</p> <p>2015 год – 73 491,97436 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета;  11 517,10 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  61 974,87436 тыс. рублей – средства районного бюджета</p> <p>2016 год – 80 233,38058 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  12 281,80 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  67 951,58058 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2017 год – 78029,99554 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  11 230,90 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  66 799,09554 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2018 год – 73 647,19165 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  12 909,8 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  60 737,39165 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2019 год- 80117,65694 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  13 631,40 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  66 486,25694 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2020 год- 64 621,95344 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  10 798,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  53 823,35344 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2021 год- 64 621,95344 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  10 798,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  53 823,35344 тыс. рублей - средства районного бюджета</p> <p>2022 год- 64 621,95344 тыс. рублей, в том числе:  0,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета;  10 798,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета;  53 823,35344 тыс. рублей - средства районного бюджета</p>

## 2. Характеристика текущего состояния социально-экономического развития в сфере управления муниципальными финансами с указанием основных показателей социально-экономического развития Каратузского района

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Каратузского района.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Каратузского района. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации.

Управление муниципальными финансами в Каратузском районе исторически было ориентировано на приоритеты социально-экономического развития, обозначенные на федеральном, краевом и районном уровнях. В муниципальной программе отражены следующие основные задачи на новый бюджетный цикл, обозначенные Президентом Российской Федерации в бюджетном послании Федеральному собранию:

- обеспечение сбалансированности бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления;
- развитие межбюджетных отношений;
- повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

С учетом вышеизложенного возрастает роль эффективного бюджетного планирования, ориентированного на результат. Планирование расходов бюджета программно-целевым методом во взаимосвязке с новыми формами финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений должны обеспечить предоставление большего объема муниципальных услуг населению за прежний объем финансирования. При этом качество оказания муниципальных услуг не должно снижаться.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов в связи, с чем имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход её реализации:

основной риск для муниципальной программы – изменение федерального, краевого законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между муниципальным районом и сельскими поселениями.

замедление темпов экономического развития, снижение числа малых предприятий Каратузского района по причине снятия с учета проблемных налогоплательщиков, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность. В данной ситуации возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет и, как следствие, отсутствие возможности повышения расходов районного бюджета, в связи с чем заданные показатели результативности могут быть невыполненными.

## 3. Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере управления муниципальными финансами, описание основных целей и задач программы, тенденции социально-экономического развития.

Приоритетами в сфере управления муниципальными финансами является совершенствование системы управления муниципальными финансами.

Поставленные цели и задачи программы соответствуют социально-экономическим приоритетам Каратузского района.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каратузского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

1. Обеспечение равных условий для устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района, обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

2. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

#### 4. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

При реализации муниципальной программы планируется обеспечить достижение следующих результатов, способствующих достижению задач муниципальной программы:

обеспечения уровня средней бюджетной обеспеченности;

рост объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Каратузского района;

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

не превышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание рейтинга района по качеству управления муниципальными финансами;

обеспечение исполнения расходных обязательств района;

качественное планирование доходов районного бюджета;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

размещение муниципальными учреждениями в полном объеме требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в текущем году;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финансовом управлении администрации Каратузского района;

разработка и размещение на официальном сайте администрации Каратузского района брошюры «Путеводитель по отчету об исполнении районного бюджета».

разработка и размещение на официальном сайте администрации Каратузского района брошюры «Бюджет для граждан».

#### 5. Информация по подпрограммам, отдельным мероприятиям муниципальной программы

Для достижения цели муниципальной программы и решения задач в сфере управления муниципальными финансами в муниципальную программу включены две подпрограммы:

- 1) подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района» (далее подпрограмма 1).

На сегодняшний день выстраивание эффективной системы межбюджетных отношений является одной из самых трудных задач в области бюджетного регулирования. В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых содержится в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях реализации органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен перечень налоговых и неналоговых доходов, поступающих в местные бюджеты. При этом совокупный объем собственных доходов в значительной степени не покрывает общий объем расходных обязательств местных бюджетов.

В 2012 году в Каратузском районе было принято Решение Каратузского районного Совета депутатов от 30.10.2012 №21-160 «Об утверждении положения о межбюджетных отношениях в Каратузском районе» (далее – Решение). В целях обеспечения равной возможности граждан к получению базовых муниципальных услуг органам местного самоуправления сельских поселений предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, объем которых определяется по единой Методике. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки определяется в соответствии с Методикой утвержденной Решением № В-351 от 09.06.2015г., а также Решением №17-136 от 28.11.2017г. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств субвенции из краевого бюджета определяется в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Красноярского края 10.07.2007 N 2-320 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципальных районов края».

Для создания условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района из районного фонда финансовой поддержки поселений будут предоставляться дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, объем которого определяется методом индексации установленного в текущем финансовом году объема районного фонда финансовой поддержки поселений на уровень инфляции.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов предоставляются иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений за счет средств районного бюджета.

Условием предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов является заключение соглашения между финуправлением района и администрацией сельского поселения, в котором указаны обязательства органов местного самоуправления поселений по принятию мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов.

В районе ежегодно осуществляется мониторинг финансовой ситуации в сельских поселениях Каратузского района. Анализируются такие показатели, как мобилизация доходов в местный бюджет; планирование и исполнение бюджета; уровень и динамика кредиторской задолженности; уровень долговой нагрузки и платежеспособность; оптимизация бюджетной сферы. Данный мониторинг осуществляется в целях контроля за соблюдением бюджетного законодательства и обеспечения ответственной финансовой политики в сельских поселениях. В результате проведения данного мониторинга планируется повысить эффективность планирования и расходования средств местных бюджетов.

Эффективность реализации органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий напрямую зависит от выстроенной в муниципальном районе системы межбюджетных отношений, обеспечивающей стабильность при формировании доходной части местных бюджетов и стимулирующей органы местного самоуправления поселений к наращиванию налогового потенциала.

Целью подпрограммы является обеспечение равных условий для устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Для достижения поставленной цели подпрограммы 1 необходимо решить следующие задачи:

1. Создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Каратузского района.

2. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Срок реализации подпрограммы 1: 2014-2022 годы.

Планируемое изменение объективных показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития в сфере муниципальных финансов, в результате реализации подпрограммы 1:

достижения средней бюджетной обеспеченности муниципальных образований Каратузского района после выравнивания;

увеличение объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами.

2) подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее подпрограмма 2).

Эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого роста экономики на основе стабильного функционирования и развития бюджетной системы.

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами Каратузского района (далее – район) сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов муниципальной власти Каратузского района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

слабая взаимосвязанность с бюджетным процессом инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от предусмотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Кроме того управление финансовыми ресурсами продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами финансовой политики района.

Эффективность деятельности органов исполнительной власти района в конечном счете определяется жителями, проживающими на территории района. Осуществление эффективного гражданского контроля является основным фактором, способствующим исполнению органами исполнительной власти закрепленных за ними задач и функций надлежащим образом. В целях обеспечения прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для граждан в подпрограмме предусмотрены мероприятия «Создание, наполнение и поддержание в актуальном состоянии рубрики «Открытый бюджет», созданной на официальном сайте администрации Каратузского района».

В целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, основными положениями проекта решения о бюджете, об исполнении бюджета за отчетный финансовый год финуправлением района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей будет разрабатываться и размещаться на официальном сайте администрации Каратузского района брошюры «Бюджет для граждан» и «Путеводитель по отчету об исполнении районного бюджета».

Реализация подпрограммы 2 позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района, совершенствование кадрового потенциала муниципальной финансовой системы, системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств районного бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы зависит не только от деятельности финуправления района как органа исполнительной власти Каратузского района, ответственного за обеспечение реализации стратегических направлений единой муниципальной политики в финансовой сфере, но и от деятельности других органов исполнительной власти Каратузского района, принимающих участие в бюджетном процессе Каратузского района.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития района в условиях замедления темпов роста доходов районного бюджета увеличивает актуальность разработки и реализации данной подпрограммы.

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

В рамках данной цели предполагается решение следующих задач:

1. повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной



финансовой системы Каратузского района.

2. обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме.

Срок реализации подпрограммы 2: 2014-2022 годы.

Планируемое изменение объективных показателей, характеризующих уровень социально-экономического развития в сфере муниципальных финансов, в результате реализации подпрограммы 2:

повышение доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Каратузского района;

обеспечение исполнения расходных обязательств района (без безвозмездных поступлений);

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

не превышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание рейтинга района по качеству управления муниципальными финансами не ниже уровня, соответствующего надлежащему качеству;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

качественное планирование доходов районного бюджета;

размещение муниципальными учреждениями в полном объеме требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в текущем году;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финуправление района;

разработка и размещение на официальном сайте администрации Каратузского района брошюры «Бюджет для граждан»

разработка и размещение на официальном сайте администрации Каратузского района брошюры «Путеводитель по отчету об исполнении районного бюджета».

Подпрограммы 1 - 2 изложены в приложениях N 3,4 к муниципальной программе.

Отдельные мероприятия по муниципальной программе не предусмотрены.

#### 6. Основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами

Разработка дополнительных мер правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы, не требуется.

#### 7. Информация о перечне объектов недвижимого имущества муниципальной собственности Каратузского района.

В период реализации муниципальной программы не предусмотрено строительство, реконструкция, техническое перевооружение или приобретение объектов недвижимого имущества муниципальной собственности Каратузского района.

#### 8. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы:

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы Каратузского района за счет средств районного бюджета, в том числе средств, поступивших из бюджетов других уровней бюджетной системы и бюджетов государственных внебюджетных фондов представлена в приложении 3 к муниципальной программе.

Информация об источниках финансирования муниципальной программы Каратузского района (средств районного бюджета, в том числе средства, поступившие из бюджетов других уровней бюджетной системы, бюджетов государственных внебюджетных фондов) представлена в приложении 4 к муниципальной программе.

#### 9. Информация о мероприятиях, направленных на реализацию научной научно-технической и инновационной деятельности.

В период реализации муниципальной программы не предусмотрено проведения мероприятий, направленных на реализацию научной научно-технической и инновационной деятельности.

#### 10. Целевые показатели программы

Целевые показатели муниципальной программы приведены в приложение к паспорту муниципальной программы.

#### 11. Реализация и контроль за ходом исполнения программы

Реализация и контроль за ходом выполнения программы осуществляется в соответствии с постановлением администрации Каратузского района от 26.10.2016 № 598-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Каратузского района, их формировании и реализации».

Приложение № 1  
к паспорту муниципальной программы  
«Управление муниципальными  
финансами»

Перечень

Целевых показателей муниципальной программы Каратузского района с указанием планируемых к достижению значений в результате реализации муниципальной программы Каратузского района

№ п/п	Цели, целевые показатели и муниципальной программы	Единица измерения	Год, предшествующий реализации муниципальной программы (2013)	Годы реализации муниципальной программы										
				1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год	Первый год планового периода	Второй год планового периода	Годы до конца реализации муниципальной программы в пятилетнем интервале	
				2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2025	2030
1.				Цель: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Каратузского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами										

1.1	Средняя бюджетная обеспеченность муниципальных образований Каратузского района после выравнивания	рублей	1928,6	не менее 1 884,1	не менее 1 794,5	не менее 1 794,5	Не менее 2336,9	не менее 1 969,0	не менее 1858,0	не менее 1858,0	не менее 1 858,0	не менее 1896,1	не менее 1896,1	не менее 2 079,0
1.2	Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Каратузского района	процент	0	0	не менее 80%	не менее 85%	Не менее 95,9%	не менее 95%	не менее 95,4%	не менее 95,4%	не менее 95,4%	не менее 96%	не менее 96%	не менее 96%

1. 3	Объем налоговых и неналого- вых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов	тыс . руб лей	14904, 07	17634, 67	18559, 19	19186, 20	24435, 6	21 186, 2	14695, 21	14776, 15	15242, 01	19344, 7	19344, 7	22826, 7
---------	--	------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-------------	-------------	-------------





